|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NỘI VỤ**  Ngày 10/5 | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** Hà Nội, ngày 10 tháng 5 năm 2018 |

**TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH VÀ TIẾP THU Ý KIẾN CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG**

**NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ NGHỊ ĐỊNH SỐ 55/2012/NĐ-CP.**

Tính đến ngày 10/5/2018, Bộ Nội vụ nhận được tổng số **75** ý kiến bằng văn bản gồm: **25** Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP và **50** địa phương( gửi kèm), cơ bản các ý kiến đã đươc tiếp thu chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị định; một số ý kiến còn khác nhau, Bộ Nội vụ tổng hợp, tiếp thu và giải trình như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TT** | **Ý kiến góp ý** | **Cơ quan góp ý** | **Giải trình, tiếp thu** |
| **1** | **Về tên gọi của Nghị định:** |  |  |
|  | Căn cứ nội dung của dự thảo, đề nghị sửa tên gọi của Nghị định thành: “ Nghị định quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể và phân loại đơn vị sự nghiệp công lập”. | Vụ Tổ chức cán bộ Bộ Nội vụ; | Đề nghị giữ nguyên tên gọi như dự thảo vì việc phân loại đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) chỉ là một phạm vi điều chỉnh điều nhỏ trong trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL. |
| **2** | **Căn cứ pháp lý** |  |  |
|  | Đề nghị bổ sung Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả | Bộ Công an | Đề nghị giữ nguyên căn cứ như dự thảo vì theo quy định tại Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực là 02 Luật TCCP và Luật Viên chức năm 2010 là đủ; bổ sung căn cứ để xây dựngNghị định này là Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội được nêu trong Tờ trình xây dựng Nghị này là đủ. |
| **3** | **Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)** |  |  |
|  | - Phạm vi điều chỉnh có nội dung điều chỉnh về phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập nên chưa phù hợp với tên của Nghị định. Hơn nữa,nội dung này trong dự thảo còn chưa cụ thể, chưa rõ nhu cầu, mục đích của việc phân loại,do đó, cân nhắc không đưa nội dung phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là ĐVSNCL) vào phạm vi điều chỉnh của Nghị định; | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thực hiện quy định tại Khoản 2 Mục II Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 về sắp xếpđổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó quy định rõ “Hoàn thiện các quy định của pháp luật về tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập theo từng ngành, lĩnh vực” và Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW; |
| **4** | **Về đối tượng áp dụng (Điều 2)** |  |  |
|  | - Điểm b Khoản 1 Điều 2: bỏ cụm từ “mà không phải đơn vị sự nghiệp công lập” hoặc làm rõ quy định về đối tượng này | Hà Tĩnh, Bộ Công thương, Thái Bình, Điện Biên, | - Đề nghị giữ nguyên như quy định tại Điểm b Khoản 1 Điều 2 Nghị định số 55/2012/NĐ-CP đối với đối tượng là các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tổ chức khác do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập và trực tiếp chỉ đạo, quản lý mà không phải là đơn vị sự nghiệp công lập ( ví dụ như tổ chức khác như Ủy ban giám sát tài chính, Tổ chức phối hợp liên ngành, Ban Quản lý, ...., do Thủ tướng Chính phủ thành lậpmà không phải là đơn vị sự nghiệp) để bảo đảm bao quát, không bỏ sót đối với nhưng đối tượng thuộc các tổ chức này. |
|  | - Điểm c Khoản 1 Điều 2: rà soát lại các ĐVSNCL thuộc ĐH Quốc gia Hà Nội, Quốc gia Hồ Chí minh để thống nhất với quy định tại Điều 88 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 ngày 21/4/2017 quy định về điều kiện đầu tư hoạt động trong lĩnh vực giáo dục đối với các cơ sở giáo dục | Bộ Thông tin và Truyền thông | - Thẩm quyền thành lập ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng CP và phải do Bộ Nội vụ thực hiện. |
|  | - Hướng dẫn cụ thể và thống nhất áp dụng trong một văn bản về tổ chức, bộ máy đối với đơn vị sự nghiệp giáo dục. | Bộ NN&PTNT | Tiếp thu và phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo để quy định thống nhất |
|  | - Đề nghị bổ sung nội dung “Nghị định này không quy định đối với việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các cơ sở giáo dục và đào tạo” để không chồng chéo, thống nhất với quy định tại Luật Giáo dục, Luật Giáo dục Đại học và cụ thể tại Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 ngày 21/4/2017 quy định về điều kiện đầu tư hoạt động trong lĩnh vực giáo dục | Bộ Giáo dục và Đào tạo | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì trong dự thảo đã có nội dung bao quát cả việc áp dụng theo quy định tại Nghị định này và pháp luật chuyên ngành. |
|  | - Khoản 1 Điều 2: Bổ sung đối tượng áp dụng Nghị định này đối với các ĐVSNCL thuộc các tổ chức hành chính thuộc đơn vị hành chính-kinh tế đặc biệt | Bộ Công an, Đồng Tháp | - Tiếp thu và bổ sung đưa vào đối tượng áp dụng quy định này tại Khoản 2 Điều 2 |
|  | **-** Bổ sung đối tượng áp dụng là các ĐVSNCL trực thuộc các Cục, Tổng cục thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ (theo NĐ số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016); đơn vị sự nghiệp thuộc các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ;  - Bổ sung đối tượng là các đơn vị sự nghiệp thuộc Chi cục và tương đương trực thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh;  - Bổ sung đối tượng là các ĐVSNCL thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện; các ĐVSNCL thuộc ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh hoặc bổ sung tại Điều 25 | Bộ Y tế, Bộ NN&PTNT, Phú Thọ,  Quảng Bình, Ninh Thuận  Tiền Giang, Điện biên, Hải Phòng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì các ĐVSNCL trực thuộc các Cục, Tổng cục thuộc Bộ đều nằm trong đối tượng được quy định tại Khoản 1 Điều 1 |
|  | - Điểm g Khoản 1 Điều 2: Bỏ đối tượng áp dụng là ĐVSNCL thuộc tổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội ở trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện (mâu thuẫn với Điều 25), nên giữ nguyên như quy định ở Khoản 2 Điều 2 Nghị định số 55/2012/NĐ-CP, vì các ĐVSNCL này không cung cấp dịch vụ công (theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP); không các ĐVSNCL này hoạt động theo quy định của các Luật, Điều lệ của cáctổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội trong đó không quy định về ĐVSNCL trực thuộc và chức năng, nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, phục vụ quản lý nhà nước (tại QĐ số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ về KH triển khai thực hiện NĐ số 16/2015/NĐ-CP không quy định tổ chức chính trị, tổ chức chính trị XH trình Thủ tướng CP ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN của tổ chức để giao nhiệm vụ, đặ hàng cho ĐVSNCL trực thuộc thực hiện từ nguồn NSNN) |  | - Tiếp thu và chỉnh sửa tại Khoản 2, Khoản 3 Điều 2, bỏ Điều 25 để phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 9 Luật viên chức đã quy định ĐVSNC bao gồm cả các ĐVSNC do tổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội thành lập và quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương về ĐVSNCL thuộc tổ chức hành chính thuộc đơn vị hành chính – kinh tế đặc biệt. |
|  | - Bổ sung đối tượng áp dụng là Cơ quan thuộc Chính phủ (Khoản 2 Điều 2); rà soát để thống nhất đối tượng tại Điểm a Khoản 1 Điều 1 và Điểm a Khoản 1 Điều 2 | Ban Tổ chức TW, Bộ Thông tin và Truyền thông | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Cơ quan thuộc Chính phủ là cơ quan nhà nước đặc thù, được thành lập theo quy trình khác nên không nằm trong đối tượng áp dụng, còn đối với các ĐVSNCL thuộc Cơ quan thuộc Chính phủ thì thuộc đối tượng quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 2 |
|  | - Điểm đ Điều 2 làm rõ cụm từ thuộc “tổ chức hành chính khác” | Bộ NN&PTNT | Quy định có tính chất mở để bao quát hết các tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh như BQL khu kinh tế, BQL Khu công nghệ cao, Ban Quản lý khu công nghiệp ..) |
| **5** | **Giải thích từ ngữ (Điều 3)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung giải thích khái niệm “đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở ở nước ngoài” | Bộ GTVT | - Tiếp thu, bổ sung một Khoản 2 Điều 3 trong dự thảo Nghị định. |
|  | - *Đề nghị bổ sung giải thích khái niệm “đơn vị sự nghiệp công lập thuộc và trực thuộc” để thống nhất trong quá trình triển khai* | Bộ Giáo dục và Đào tạo | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để sử dụng thống nhất từ “thuộc” |
|  | - Khoản 4 Điều 3: Đề nghị bổ sung đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công về khuyến nông. | Bộ NN&PTNT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định. |
|  | - Đề nghị chỉnh sửa lại Khoản 2 Điều 3: “Tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là việc sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: Sáp nhập; hợp nhất; chia, tách để hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới; thay đổi vị trí pháp lý”. | Bộ TN&MT, | - Không tiếp thu, vì việc thay đổi vị trí pháp lý cũng là việc sắp xếp, kiện toàn lại ĐVSNCL để hình thành nên một ĐVSNCL mới đủ tầm để thực hiện nhiệm vụ, đáp ứng được theo yêu cầu đòi hỏi của tình hình thực tế. |
|  | - Đánh dấu “ ,” vào cụm từ “chia tách” và sửa lại như sau: “Tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là việc sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: Sáp nhập; hợp nhất; *chia, tách,*thay đổi vị trí pháp lýđể hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới;” | Lào Cai | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 2 Điều 3: Bổ sung tổ chức lại ĐVSNCL thực hiện khi đơn vị đó thay đổi tên gọi, chức năng, nhiệm vụ và sắp xếp lại tổ chức bên trong của ĐVSNCL; | Bộ Y tế Hải Phòng, Bình Phước, Lai Châu, Yên Bái , | - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung giải thích từ ngữ về “dịch vụ sự nghiệp công” và chuyển nội dung giải thích tại Khoản 4 Điều 3 thành giải thích “dịch vụ sự nghiệp công cơ bản và thiết yếu” | Bộ Y tế, | **-**Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì khái niệm “dịch vụ sự nghiệp công” được quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định 16/2015/NĐ-CP Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập |
|  | - Khoản 4 Điều 3: Rà soát lại, xác định rõ ĐVSNCL cung ứng dịch vụ công nào cơ bản, thiết yếu , khu vực ngoài nhà nước chưa có khả năng cung ứng để tránh cách hiểu ĐVSNCL cung ứng dịch vụ cơ bản thiết yếu là những ĐVSNCL cung ứng dịch vụ sự nghiệp công mà khu vực Nhà nước chưa có khả năng cung ứng thì danh mục liệt kê như dự thảo chưa đúng với định nghĩa. | Ban Tổ chức TW | - Đề nghị giữ nguyên vì dự thảo vì nội dung này dự thảo căn cứ theo quy định tại Khoản Nghị định số 19-NQ/TW, |
| **6** | **Về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập** |  |  |
|  | Đề nghị bổ sung một điều quy định về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập | Văn phòng Quốc hội, Quảng Bình, Hưng Yên | - Tiếp thu và bổ sung Điều 4 về nguyên tắc chung về thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (trước Điều quy định về điều kiện thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập) |
| **7** | **Về điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể (Điều 4)** |  |  |
|  | - Sửa Điểm a Khoản 1 Điều 4 thành xác định rõ mục tiêu thành lập, chức năng, nhiệm vụ, loại dịch vụ sự nghiệp công cung cấp và đối tượng thụ hưởng dịch vụ sự nghiệp công đó. | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì khi xác định mục tiêu, chức năng, nhiệm vụ của ĐVSNCL đã thể hiện rõ loại dịch vụ sự nghiệp công mà ĐVSNCL đó cung cấp và đối tượng thụ hưởng rồi. |
|  | - Điểm b Khoản 1 Điều 4: bỏ cụm từ “nếu có” để bảo đảm việc thành lập ĐVSNCL phù hợp với Quy hoạch mạng lưới ĐVSNCL đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; bổ sung phù hợp với quy mô, tiêu chí thành lập ĐVSNCL do Chính phủ, bộ ngành trung ương quy định.) | Hải Phòng, Bình định | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì trong thực tế quy hoạch không bao trùm được hết các ĐVSNCL |
|  | - Điểm c Khoản 1 Điều 4: bỏ quy định này hoặc điều chỉnh lại vì khi ĐVSNCL thành lập được cấp có thẩm quyền bố trí trụ sở làm việc, hoặc cấp đất xây dựng trụ sở; | Điện Biên | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định phải có đề án quy hoạch cấp đất để xây dựng trụ sở là cần thiết phải có trong điều kiện để thành lập ĐVSNCL. |
|  | - Điểm d Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 4 : + Đề nghị ghi rõ: Điều kiện này không áp dụng đối với các ĐVSNCL có trụ sở ở nước ngoài; chỉ áp dụng đối với ĐVSN CL ngoài dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu. | Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Điện Biên | - Không tiếp thu, đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì để hạn chế việc thành lập các ĐVSNCL nói chung và đối với đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại nước ngoài nói riêng cần phải đảm bảo tất cả các quy định tại Khoản 1 Điều này. |
|  | + Đề nghị điều chỉnh quy định về điểm đ Khoản 1 Điều 4 (tự bảo đảm toàn bộ về tài chính, trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu) cho thống nhất với nội dung quy định tại điểm d Khoản 1 Điều 4 (không làm tăng số lượng ĐVSNCL) quy định chỉ phù hợp với quy định về tổ chức lại ĐVSNCL (Điểm c Khoản 2 ); | Hà Tĩnh, Quảng Nam, Phú Thọ, | - Tiếp thu, biên tập thành vào một khoản trong Điều 4 quy định về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL |
|  | - Điểm e Khoản 1 Điều 4: Đề nghị cân nhắc lại điều kiện đặc thù đối với việc thành lập các ĐVSNCL có trụ sở ở nước ngoài vì phù hợp với Bộ, ngành,tuy nhiên không phù hợp với các cơ quan thường trú Thông tấn xã Việt Nam, các cơ quan báo chí khác như VOV, THVN, Báo Nhân dân ở nước ngoài đã được thành lập. | TTXVN | - Quy định như trong dự thảo là phù hợp vì việc thành lập các cơ quan thường trú của Thông tấn xã Việt Nam, các cơ quan báo chí khác như VOV, THVN, Báo Nhân dân ở nước ngoài đều phải phù hợp với chính sách đối ngoại của Đảng (phải nằm trong Quyết định số 1378/QĐ-TTG ngày 12/8/2013 của Thử tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch mạng lưới đại diện của các cơ quan thông tấn, báo chí Việt Nam ở nước ngoài đến năm 2020) và việc này đã có sự thảo thuận của nước CHXHCN Việt Nam với các nước sở tại. |
|  | - Tại Điểm e Khoản 1 Điều 4: Bổ sung: “Và Điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết (nếu có)” | Hải Dương | - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 2 Điều 4: đề nghị bổ sung làm rõ điều kiện tổ chức lại trong trường hợp chuyển giao ĐVSNCL từ đơn vị này sang đơn vị khác làm tăng số lượng đầu mối, số lượng người làm việc của đơn vị này. | Bộ Xây dựng, Bình định | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì đây là điều kiện phải có để các Bộ, ngành, địa phương khi thực hiện việc sắp xếp lại các ĐVSNCL, phải bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế theo đúng quy định của Đảng và của pháp luật: không làm tăng số lượng đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm về tài chính thuộc phạm vi quản lý và không làm tăng tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, |
|  | - Điểm a Khoản 3 Điều 4 sửa thành: Chức năng, nhiệm vụ không còn phù hợp; | Bộ Giáo dục và Đào tạo | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định như dự thảo đã bao hàm cả nội dung “chức năng, nhiệm vụ không còn phù hợp” rồi |
|  | - Điểm b Khoản 3 Điều 4: + Đề nghị cần quy định cụ thể về tiêu chí :”Ba năm không hoàn thành nhiệm vụ” vì hiện nay chưa có quy định này;  + Bổ sung thẩm quyền đánh giá hiệu quả hoạt động của ĐVSNCL; | Thanh tra CP, Phú Thọ, Thừa thiên Huế; Bến tre, Lâm đồng  Thừa thiên Huế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì dự thảo Nghị định chỉ xây dưng các tiêu chí quy định khung, trên cơ sở đó, căn cứ tình hình cụ thể của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quản lý, các Bộ, ngành sẽ xây dựng và có quy định cụ thể theo ngành, lĩnh vực nên không nhất thiết phải quy định cụ thể vào trong dự thảo Nghị định này.  - Đã được quy định trong Dự thảỏ |
|  | + Bổ sung một điều hoặc khoản quy định các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND cấp tỉnh báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về 3 năm liên tiếp không hoàn thành nhiệm vụ của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ để trình việc giải thể các ĐVSNCL này. | Bộ Tài chính | - Đã được quy định trong các Điều về thẩm quyền và trách nhiệm của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND cấp tỉnh trong việc báo cáo gửi Bộ Nội vụ hàng năm để báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình tổ chức và hoạt động của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền phụ trách (trong đó có báo cáo về việc hoàn thành hay không hoàn thành nhiệm vụ); Theo đó, các Bộ chủ quản phải tự rà soát về tổ chức và hoạt động của các ĐVSNCL này theo quy định. |
|  | - Bổ sung thêm điều kiện giải thể ĐVSNCL khi “ dịch vụ sự nghiệp công đã được xã hội hóa cao, khu vực ngoài Nhà nước đã cung ứng rộng rãi” hoặc có khả năng cung ứng dịch vụ sự nghiệp công đó. | Ban Tổ chức TW, Đà Nẵng | - Tiếp thu và bổ sung thêm khoản quy định về nội dung này vào trước Điểm d Khoản 3 Điều 4 |
|  | - Điểm d Khoản 3 Điều 4 : Đề nghị biên tập lại “ngoài việc đáp ứng 1 trong 3 điểm a,b,c Khoản này, phải đáp ứng…” | Bộ TN&MT | - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Đề nghị bổ sung một Điều quy định về tiêu chí thành lập các ĐVSNCL; khung số lượng nhân sự, biên chế tối thiểu của 01 ĐVSNCL và đơn vị SNCL tự bảo đảm toàn bộ về tài chính; tiêu chí thành lập phòng,khung biên chế tối thiểu, số lượng cấp Phó Trưởng phòng thuộc ĐVSNCL | Bộ NN&PTNT, Hòa Bình | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy mô của mỗi ĐVSNCL là khác nhau, phạm vi quy định trong Nghị định này chỉ quy định về số lượng và tiêu chí xác định về cấp phó của người đứng đầu (Điều 6) còn các tiêu chí cụ thể thuộc thẩm quyền của các Bộ, cơ quan ngang Bộ quy định trên cơ sở khung của Nghị định này.  - Đối với những đơn vị SNCL tự bảo đảm toàn bộ về tài chính (tự chủ toàn bộ về chi đầu tư và chi thường xuyên ) thì không cần thiết phải quy định về khung số lượng nhân sự, khung biên chế tối thiểu vì đơn vị tự quyết định theo thẩm quyền theo quy định tại Nghị định số 16/2016/NĐ-CP. |
| **8** | **Về phân loại đơn vị SNCL(Điều 5)** |  |  |
|  | - Quy định cụ thể các tiêu chí phân loại theo ngành, lĩnh vực trong dự thảo; Rà xoát, làm rõ mục đích quy định tại Điều 5, xem xét bổ sung các thuật ngữ phân loại các ĐVSNCL để thống nhất cách hiểu, thống nhất thực hiện, tránh việc quy định nhiều căn cứ để phân loại dẫn đến phát sinh nhiều loại hình ĐVSNCL; chỉ nên căn cứ phân loại ĐVSNCL theo tiêu chí về mức độ tự chủ theo NĐ số 16/2015/NĐ-CP. | Ban Tổ chức TW, Bộ Y tế; | - Mục đích: xây dựng quy định về các căn cứ phân loại ĐVSNCL (Điều 5): để thực hiện quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW; NQ số 18/NQ-CP. Dự thảo chỉ xây dựng quy định tiêu chí chung mà không xây dựng các tiêu chí cụ thể đối với từng ngành, lĩnh vực vì đây là nhiệm vụ của Bộ quản lý ngành lĩnh vực. Trên cơ sở tiêu chí chung của Chính phủ, các Bộ, ngành sẽ xây dựng các tiêu chí cụ thể về phân loại đối với các ĐVSNCL phù hợp với ngành, lĩnh vực được giao quản lý, bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật chuyên ngành. |
|  | - Khoản 2 Điều 5: Quy định cụ thể về thời gian các Bộ trưởng phải quy định tiêu chí cụ thể về phân loại đối với từng ngành, lĩnh vực. | Hòa Bình | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo, thực hiện theo Nghị quyết số 08/NQ-CP |
|  | - Bổ sung quy định về thẩm quyền ra quyết định phân loại ĐVSNCL | Quảng Nam | - Dự thảo đã quy định về thẩm quyền của các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ trong việc quy định các tiêu chí cụ thể về phân loại đối với các ĐVSNCL phù hợp với ngành, lĩnh vực được giao quản lý |
| **9** | **Về số lượng cấp phó của người đứng đầu đơn vị SNCL (Điều 6)** |  |  |
|  | - Không nên quy định theo vị trí pháp lý, nên quy định theo quy mô số lượng người làm việc của ĐVSNCL vì có những ĐVSNCL có vị trí pháp lý thấp nhưng quy mô số lượng người làm việc rất lớn. | Bộ Giáo dục và Đào tạo | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định cả 2 để bảo đảm thực hiện nghị quyết 19-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 Khóa XII |
|  | - Bỏ “thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện không quá 02”, thay bằng “thuộc UBND cấp huyện” vì không có ĐVSN thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện. | Hòa Bình, Trà Vinh, Quảng Nam, Hậu Giang, Kiên Giang | - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo |
|  | - Đề nghị nghiên cứu lại khung số lượng cấp phó chưa phù hợp thức tế đối với UBND cấp tỉnh tăng lên 03; đề nghị quy định số lượng cấp phó đối với các ĐVSNCL thuộc ngành giáo dục và đào tạo là 03 theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại các Thông tư hướng dẫn số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 và Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 quy định về danh mục VTVL và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sỏ giáo dục mầm non công lập; | Quảng Nam, Phú Thọ; Hải Dương | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thống nhất quy định khung về số lượng cấp phó giảm dần theo vị trí pháp lý từng cấp và thống nhất với các quy định tại các văn bản khác có liên quan. |
|  | - Bổ sung quy định về số lượng về cấp phó đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc đơn vị sự nghiệp công lập | Kon Tum, Bình Định | - Nghị định chỉ quy định đối tượng thuộc các ĐVSNCL thuộc ĐHQG, các ĐVSNCL thuộc ĐVSNCL không thuộc phạm vi điều chỉnh và để các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ thực hiện theo thẩm quyền. |
|  | - Bổ sung quy định cụ thể hơn về các tiêu chí xác định số lượng cấp phó của người đứng đầu ĐVSN, theo đó bỏ quy định Bộ trưởng Bộ quản lý ngành quy định cụ thể để giảm bớt thủ tục hành chính | Bộ Lao động – Thương binh và Xã hôi | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thực hiện theo nội dung nhiệm vụ, chương trình kế hoạch của Chính phủ tại Nghị quyết số 08/NQ-CP |
| **10** | **Về Đề án thành lập (Điều 7)** |  |  |
|  | - Đề nghị quy định rõ cơ cấu tổ chức trong Đề án , bỏ quy định “nếu có quy mô lớn”; quy định rõ trường hợp nào là có quy mô lớn;  - Sửa “ loại hình đơn vị sự nghiệp công lập “ thành “Phân loại mức độ tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập” | Bộ Xây dựng, Hải Dương  Bộ Tài chính | - Tiếp thu, sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì đã có quy định về cơ chế tài chính trong dự thảo rồi. |
|  | - Bổ sung trách nhiệm của cơ quan chủ quản trong việc tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trong Đề án, Tờ trình, trách nhiệm của người đứng đầu gắn với việc tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế | Ban Tổ chức TW | - Đã được quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 16 và Điều 17 trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung nội dung: tình hình cung ứng dịch vụ sự nghiệp dự kiến thành lập ở khu vực ngoài nhà nước | Đà Nẵng | Tiếp thu và bổ sung trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
| **11** | **Về Tờ trình thành lập (Điều 8)** |  |  |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: Bổ sung cụm từ “đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể của UBND cấp huyện để phù hợp với Khoản 4 Điều 24. | Yên bái | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: xem lại sự phù hợp Khoản 1, Khoản 3, Khoản 4 Điều 8; Khoản 1 Điều 7; Khoản 1 Điều 11; Điểm c Khoản 1 Điều 24 vì xảy ra tình huống : cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp Huyện (Phòng thuộc UBND huyện) đề nghị thành lập ĐVSNCL tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Nghị định này” như vậy là Phòng thuộc UBND cấp huyện trình UBND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền thành lập theo quy định của luật chuyên ngành hoặc UBND cấp tỉnh vừa là cơ quan đề nghị thành lập ĐVSNCL vừa là cơ có thẩm quyền thành lập ĐVSNCL theo pháp luật chuyên ngành (ví dụ các Ban QLDA đầu tư trực thuộc UBND tỉnh do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập theo quy định của Luật xây dựng, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, hoặc trường trung cấp trực thuộc UBND cấp tỉnh do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập theo quy định tại Nghị định số 133/2016/NĐ-CP) chưa phù hợp |  | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định, gộp quy định tại Điều 13 về xử lý hồ sơ vào Điều 15 về Xử lý hồ sơ và thời hạn giải quyết việc thành lập |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: Đề nghị sửa UBND cấp huyện đề nghị thành lập ĐVSNCL tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Nghị định này đối với trường hợp thuộc thẩm quyền quyết định của UBND cấp tỉnh” để phù hợp với Điểm c Khoản 1 Điều 24. | Lào Cai, Bình Định, Đồng Thap | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
| **12** | **Về lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan (Điều 9)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định về thời hạn lấy ý kiến tham gia tại điều này hoặc quy định tại Điều 15; Đề nghị quy định rõ các cơ quan cần lấy ý kiến trong dự thảo | Bộ Xây dựng, Tiền Giang, | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Đối với thời hạn xin ý kiến tham gia đã được quy định trong văn bản xin ý kiến của cơ quan đề nghị và quy chế làm việc, nên không cần thiết phải quy định trong dự thảo Nghị định này.  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì đây là Nghị định khung, không nên quy định cứng tên các cơ quan cần lấy ý kiến vào trong dự thảo Nghị định. |
| **13** | **Hồ sơ thành lập ( Điều 10)** |  |  |
|  | - Đề nghị quy định cụ thể nội dung về hồ sơ thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trực thuộc Bộ được lồng ghép trong hồ sơ đề nghị thẩm định hoặc hồ sơ trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục, Quyết định của Bộ trưởng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục | Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không cần thiết quy định về hồ sơ thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với các ĐVSNCL trực thuộc Bộ được lồng ghép trong hồ sơ đề nghị thẩm định hoặc hồ sơ trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục, Quyết định của Bộ trưởng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục |
|  | - Điểm c Khoản 2 Điều 10, Điểm g Khoản 2 Điều 13: Đề nghị bỏ nội dung “dự thảo quy chế tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập” | Long an | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cần thiết phải dự thảo quy chế và hoạt động của ĐVSNCL khi được thành lập. |
| **14** | **Về xử lý hồ sơ thành lập (Điều 12)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 12: Bỏ cụm từ “ và trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL theo quy định của pháp luật” để phù hợp với Khoản 1 Điều 8, Điểm q Khoản 2 Điều 10 dự thảo. | Trà Vinh | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cơ quan xử lý hồ sơ có trách nhiệm thẩm định và trình các cơ quan hoặc cá nhân có thẩm quyền quyết định theo quy định và theo quy chế làm việc của cơ quan.  - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo |
|  | - Khoản 3 Điều 12: tách và quy định trách nhiệm của cơ quan đề nghị thành lập hồ sơ và cơ quan thẩm định làm 2 nội dung:  + Cơ quan đề nghị thành lập ĐVSNCL hoàn tất hồ sơ và các thủ tục theo quy định để trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL  + Cơ quan, tổ chức thẩm định có trách nhiệm thẩm định và phối hợp với cơ quan đề nghị thành lập đơn vị sự nghiệp công lập hoàn tất hồ sơ và các thủ tục theo quy định;  + Đề nghị quy định rõ cơ quan xây dựng đề án là cơ quan trình cấp có thẩm quyền quyết định | Trà Vinh  Tiền Giang  Bến tre, Bình Phước | - Nghiên cứu tiếp thu  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo, còn tùy thuộc vào mức độ phân cấp ở bộ, địa phương là khác nhau. |
|  | - Đề nghị quy định cơ quan thẩm định là cơ quan chủ trì, phối hợp với cơ quan đề nghị hoàn thiện hồ sơ trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền thành lập (giữ như trình tự của Nghị định số 55/2012/NĐ-CP | Lào Cai | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bảo đảm thực hiện theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP |
| **15** | **Về thẩm định thành lập tổ chức (Điều 13)** |  |  |
|  | - Đề nghị chỉnh lại: Cơ quan tổ chức cán bộ thuộc Bộ (Cục, Vụ hoặc Ban) là tổ chức thẩm định đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ | Bộ Công an | - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 3 Điều 13: quy định rõ các loại hình ĐVSN phải áp dụng các quyết định quy phạm pháp luật và các loại hình ĐVSNCL chỉ cần áp dụng các quyết định cá biệt để tạo sự đồng bộ trong hệ thống các văn bản của quy trình thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL | Ninh Thuận | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không nhất thiết phải liệt kê các loại hình ĐVSNCL vì trong thực tế quá trình sửa Nghị định quy định CN,NV,QH và cơ cấu tổ chức của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các ĐVSNCL thuộc Bộ (được trình kèm Nghị định Chính phủ) thành lập, tổ chức, giải thể trong Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ |
| **16** | **Quyết định thành lập (Điều 14)** |  |  |
|  | - Khoản 2 Điều 14: Đề nghị quy định cụ thể các “hình thức văn bản thành lập đơn vị sự nghiệp công lập” cho phù hợp với Điểm d Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 10. | Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không nhất thiết phải liệt kê các hình thức văn bản thành lập đơn vị sự nghiệp công lập trong dự thảo Nghị định này vì đã được quy định tại của các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan như Luật tổ chức Chính phủ, Luật tổ chức chính quyền địa phương, các văn bản hướng dẫn thi hành ... bảo đảm phù hợp với thẩm quyền quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập ở trong đó. |
|  | - Trường hợp quyết định thành lập ĐVSNCL là văn bản quy phạm pháp luật thì việc thẩm định còn phải tuân theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật | Bình Phước | - Trường hợp thành lập tổ chức được ban hành dưới hình thức là văn bản quy phạm pháp luật thì ngoài việc cơ quan tham mưu về tổ chức bộ máy thẩm định, còn cả cơ quan về tư pháp cũng thực hiện thẩm định theo quy định của Luật ban hành văn bản, để bảo đảm tính thống nhất của pháp luật nên việc quy định như dự thảo Nghị định là phù hợp |
| **17** | **Về thời hạn giải quyết việc thành lập (Điều 15)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định về thời hạn bổ sung hồ sơ theo yêu cầu | Bộ Xây dựng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thời hạn bổ sung hồ sơ được quy định trong văn bản đề nghị bổ sung của cơ quan đề nghị, nên không cần thiết quy định trong dự thảo Nghị định này. |
|  | - Tăng thời hạn thẩm định đối với ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ là 30 ngày; đối với ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ là 15 ngày vì nhiều ĐVSNCL có quy mô lớn, phức tạp, địa bàn dàn trải;  - Bổ sung thêm điểm c Khoản 1 Điều 15: “ Trong trường hợp hồ sơ thành lập ĐVSNCL có tính chất phức tạp, liên quan đến nhiều cơ quan, tổ chức khác thì thời gian thẩm định được kéo dài, nhưng không quá 30 ngày làm việc”  - Bổ sung cụm từ “làm việc” vào để làm rõ thời gian thẩm định là thời gian tính theo ngày làm việc | Thanh tra CP, Trà Vinh, Kiên Giang, Tiền Giang, Lâm đồng  Hưng Yên  Bình Phước, Quảng Nam, Hưng Yên | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thực hiện thống nhất theo quy định của Luật ban hành các VBQPPL  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thời gian thẩm định được tính khi nhận đủ hồ sơ, trong trường hợp chưa nhận đủ (chưa có ý kiến của các cơ quan có liên quan) thì chưa thực hiện thẩm định. Thời hạn xin ý kiến các cơ quan liên quan được quy định trong các văn bản xin ý kiến  - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
| **18** | **Về Đề án, tờ trình tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 16)** |  |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 Điều 16 : bỏ cụm từ “giải thể” | Kon Tum, Bình Phước | Tiếp thu và sửa đổi trong dự thảo Nghị định. |
| **19** | **Về Đề án, tờ trình giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 17)** |  |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 Điều 17 : bỏ cụm từ “tổ chức lại” | Kon Tum, Bình Phước | Tiếp thu và sửa đổi trong dự thảo Nghị định |
| **20** | **Về thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (Điều 20)** |  |  |
|  | - Khoản 2 Điều 20: Phân cấp thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh cho UBND cấp tỉnh thực hiện để thực hiện đẩy mạnh phân cấp theo Nghị quyết 18-NQ/TW | Thừa Thiên Huế, Trà Vinh, Quảng Nam, Đồng Nai, Đà Nẵng, Hải phòng | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bảo đảm quản lý chặt chẽ ĐVSNCL, nhất là ĐVSNCL chưa tự chủ tài chính; quản lý chặt chẽ tài sản công tại các ĐNSNCL theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và Luật quản lý tài sản công |
| **21** | **Về thẩm quyền của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp (Điều 21)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 21: Đề nghị phân cấp cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp phê duyệt Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp theo ngành lĩnh vực và tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện  - Gộp Khoản 5 Điều 21 và Khoản 5 Điều 22 thành một điều để tránh trùng lặp  - Bỏ Khoản 4 Điều 21 và Khoản 3 Điều 22 vì không phải tất các các ĐVSNCL đều phải thành lập Hội đồng quản lý. | Bộ Công thương  Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cần phân định rõ việc Phê duyệt Quy hoạch là thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ, còn tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện được giao cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực liên quan đẻ thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, Nghị quyết số 08/NQ-CP  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo.  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bao quát hết thẩm quyền của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ về việc thành lập Hội đồng quản lý. |
| **22** | **Về thẩm quyền củaBộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (Điều 22)** |  |  |
|  | - Bổ sung quy định về thẩm quyền của Bộ trưởng đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ và làm rõ quy định về “đơn vị sự nghiệp công lập khác theo quy định của pháp luật chuyên ngành.  - Điểm 2 Điều 22 cần quy định cụ thể hơn về quy mô tổ chức về thẩm quyền của Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL theoquy định của pháp luật chuyên ngành” | Bộ Công thương  TTXVN | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại,giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ là của Thủ tướng Chính phủ (quy định tại Khoản 2 Điều 19 Nghị định này. |
| **23** | **Về thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh (Điều 24)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 24: Bổ sung thẩm quyền của UBND cấp tỉnh thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh; thành lập trường học thuộc UBND cấp huyện; | Kon Tum, Đồng Nai, Đà Nẵng, Cao Bằng, Lai Châu | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thẩm quyền của UBND đã được quy định cụ thể trong các khoản a,b,c Điều 24 và phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch ĐVSNCL theo ngành, lĩnh vực được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực. |
|  | - Thực hiện phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trực thuộc Chi cục và tương đương thuộc cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh | Đắk Lắk | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Việc phân cấp này còn tùy thuộc vào phạm vi mà Ủy ban nhân dân cấp tỉnh của từng địa phương thực hiện phân cấp cho các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác trực thuộc UBND đến mức độ nào, hiện nay mỗi địa phương mức độ phân cấp là không giống nhau, cho nên không quy định vào trong dự thảo Nghị định để không gây khó khăn khi thực hiện, |
|  | Khoản 2 Điều 24: Bổ sung thẩm quyền của UBND cấp tỉnh thành lập Hội đồng quản trị, Chủ tịch Hội đồng quản trị các trường ĐH, Cao đẳng thuộc UBND cấp tỉnh theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực | Nghệ an | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì việc thành lập Hội đồng quản trị, Chủ tịch Hội đồng quản trị các trường ĐH, Cao đẳng thuộc UBND cấp tỉnh theo quy định của Luật chuyên ngành, trong phạm vi dự thảo chỉ quy định việc thành lập HĐ quản lý |
|  | - Khoản 3 Điều 24: Nên xem lại thẩm quyền của UBND cấp tỉnh vì mâu thuẫn với Điều 6 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 đối với những đơn vị tự chủ về tổ chức bộ máy “Đơn vị sự nghiệp công được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị không thuộc cơ cấu tổ chức các đơn vị cấu thành theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, khi đáp ứng các tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật; xây dựng phương án sắp xếp lại các đơn vị cấu thành trình cơ quan có thẩm quyền quyết định” | Thái Bình | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định tại Khoản 3 Điều 24 là quy định khung đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền, không mâu thuẫn với Điều 6 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 đối với những đơn vị tự chủ về tổ chức bộ máy vì ĐVSNCL chỉ được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị không thuộc cơ cấu tổ chức các đơn vị cấu thành theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, khi đáp ứng các tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật. |
|  | - Khoản 4 Điều 24: Nên xem xét, quy định phân cấp thẩm quyền cho UBND cấp huyện được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với một số loại hình ĐVSNCL thuộc UBND cấp huyện theo quy định của luật chuyên ngành; thực hiện thẩm quyền phân cấp theo quy định của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về thành lập Ban QLy dự án đầu tư cấp tỉnh, cấp huyện); Bổ sung một điều về thẩm quyền của UBND cấp huyện trong việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc UBND cấp huyện | Nam Định, Bến tre,Đồng Tháp, Nghệ an, Lào Cai | - Đã quy định trong Khoản 4 Điều 24 dự thảo Nghị định về việc phân cấp thẩm quyền cho UBND cấp huyện theo luật chuyên ngành. |
| **24** | **Về áp dụng quy định của Nghị định này đối với đối tượng khác (Điều 25)** |  |  |
|  | - Rà soát nội dung để tránh mâu thuẫn với quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 2; chỉ nên quy định áp dụng một số quy định của Nghị định này trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp thuộc Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu; | Bộ TN&MT | - Tiếp thu, bỏ quy định tại Điều 25, biên tập lại thành Khoản 2 Điều 2 quy định về đối tượng áp dụng nghị định này và các quy định pháp luật khác có liên quan và Khoản 3 Điều 2 về đối tượng không áp dụng Nghị định này (giữ nguyên như quy định tại Khoản 2 Điều 2 Nghị định số 55/2012/NĐ-CP) |
| **25** | **Về quy định chuyển tiếp (Điều 26)** |  |  |
|  | - Bổ sung một khoản quy định về số lượng cấp phó khi sắp xếp theo quy định khung tại Nghị định này: | Đăk Lắk, Lạng Sơn | - Tiếp thu và bổ sung Khoản 2 Điều 25 dự thảo Nghị định |
| **26** | **Những nội dung khác** |  |  |
|  | - Đề nghị thế chế hóa quy định của Đảng về vai trò lãnh đạo của cấp ủy Đảng đối với việc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trình tự, thủ tục phải thông qua cấp ủy Đảng. | Bộ NN&PTNT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì vai trò lãnh đạo của các cấp ủy đã được quy định trong các văn bản khác có liên quan, |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định thống nhất về thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL tự bảo đảm toàn bộ kinh phí | Bộ NN&PTNT | - Đã được quy định trong dự thảo vì ĐVSNCL tự bảo đảm toàn bộ kinh phí cũng là một trong các đối tượng áp dụng của Nghị định này, tuy nhiên các quy định cụ thể về tự chủ về tổ chức, bộ máy, biên chế, tài chính thì đã được quy định trong Nghị định 16/2016/NĐ-CP.. |
|  | - Đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về điều kiện, trình tự thủ tục về thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc các hội có tính chất đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ | Bộ Nội vụ | - Nội dung này được quy định tại Điều 25 về áp dụng quy định của Nghị định này đối với đối tượng khác, trong đó có các Hội có tính chất đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ |
|  | - Bổ sung quy định và hướng dẫn cụ thể về nguyên tắc, trình tự xử lý các vấn đề tài chính, tài sản khi thực hiện tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp | Bộ VHTT&DL, | -Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì nguyên tắc, trình tự xử lý các vấn đề tài chính, tài sản khi thực hiện tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp được quy định tại các văn bản khác có liên quan nên không quy định trong dự thảo Nghị định. |
|  | - Bổ sung một Điều trước Điều 7 về trình tự các bước phải thực hiện trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL. Theo đó, ghép Khoản 1 Điều 11 vào Điều 13 thành Điều về tổ chức thẩm đinh đề án thành lập; ghép Khoản 2, Khoản 3 Điều 11 với Điều 12 và Điều 14 thành Điều về tiếp nhận hồ sơ thành lập và quyết định thành lập. | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
|  | - Đề nghị bỏ một số quy định về trách nhiệm của các cá nhân, cơ quan có thẩm quyền đã được quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNCL để tránh trường hợp khi sửa đổi, bổ sung Nghị định này phải sửa đổi, bổ sung Nghị định khác. | Bộ Thông tin và Truyền thông | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định vì để thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TWcủa Hội nghị Trung ương 6 thì việc sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện lại các quy định về ĐVSNCL trong đó có Nghị định số 55/2012/NĐ-CP và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNCL cũng được xem xét sửa đổi cho thống nhất. |
|  | Thống nhất với dự thảo Nghị định | Bộ Ngoại giao, Bộ Quốc phòng, Đài Truyền hình Việt Nam, BHXH, UBDT, Viện Hàn lâm KH&CN VN, Viện Hàn lâm XHVN, UBND tỉnh Thái nguyên,Bắc Ninh, Bình Thuận, Ninh Bình, Vĩnh Phúc, Truyên Quang, Tây Ninh, Bắc Giang, Quảng trị, Vĩnh Long, Quảng Ngãi, An Giang, Khánh Hòa, Bắc Kạn, Bạc Liêu , Bộ LĐTB&XH. |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NỘI VỤ**  Ngày 17/5 | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** Hà Nội, ngày 17 tháng 5 năm 2018 |

**TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH VÀ TIẾP THU Ý KIẾN CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG**

**NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ NGHỊ ĐỊNH SỐ 55/2012/NĐ-CP.**

Tính đến ngày 05/5/2018, Bộ Nội vụ nhận được tổng số **71** ý kiến bằng văn bản gồm: **25** Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP và **46** địa phương( gửi kèm), cơ bản các ý kiến đã đươc tiếp thu chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị định; một số ý kiến còn khác nhau, Bộ Nội vụ tổng hợp, tiếp thu và giải trình như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TT** | **Ý kiến góp ý** | **Cơ quan góp ý** | **Giải trình, tiếp thu** |
| 1 | **Về tên gọi của Nghị định:** |  |  |
|  | Căn cứ nội dung của dự thảo, đề nghị sửa tên gọi của Nghị định thành: “ Nghị định quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể và phân loại đơn vị sự nghiệp công lập”. | Vụ Tổ chức cán bộ Bộ Nội vụ; | Đề nghị giữ nguyên tên gọi như dự thảo vì việc phân loại đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) chỉ là một phạm vi điều chỉnh điều nhỏ trong trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL. |
| **2** | **Căn cứ pháp lý** |  |  |
|  | Đề nghị bổ sung Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả | Bộ Công an | Đề nghị giữ nguyên căn cứ như dự thảo vì theo quy định tại Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực là 02 Luật TCCP và Luật Viên chức năm 2010 là đủ; bổ sung căn cứ để xây dựngNghị định này là Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội được nêu trong Tờ trình xây dựng Nghị này là đủ. |
| **3** | **Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)** |  |  |
|  | - Phạm vi điều chỉnh có nội dung điều chỉnh về phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập nên chưa phù hợp với tên của Nghị định. Hơn nữa,nội dung này trong dự thảo còn chưa cụ thể, chưa rõ nhu cầu, mục đích của việc phân loại,do đó, cân nhắc không đưa nội dung phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là ĐVSNCL) vào phạm vi điều chỉnh của Nghị định; | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thực hiện quy định tại Khoản 2 Mục II Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 về sắp xếpđổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó quy định rõ “Hoàn thiện các quy định của pháp luật về tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập theo từng ngành, lĩnh vực” và Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW; |
| **4** | **Về đối tượng áp dụng (Điều 2)** |  |  |
|  | - Điểm b Khoản 1 Điều 2: bỏ cụm từ “mà không phải đơn vị sự nghiệp công lập” hoặc làm rõ quy định về đối tượng này | Hà Tĩnh, Bộ Công thương, Thái Bình, Điện Biên, | - Đề nghị giữ nguyên như quy định tại Điểm b Khoản 1 Điều 2 Nghị định số 55/2012/NĐ-CP đối với đối tượng là các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tổ chức khác do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập và trực tiếp chỉ đạo, quản lý mà không phải là đơn vị sự nghiệp công lập ( ví dụ như tổ chức khác như Ủy ban giám sát tài chính, Tổ chức phối hợp liên ngành, Ban Quản lý, ...., do Thủ tướng Chính phủ thành lậpmà không phải là đơn vị sự nghiệp) để bảo đảm bao quát, không bỏ sót đối với nhưng đối tượng thuộc các tổ chức này. |
|  | - Điểm c Khoản 1 Điều 2: rà soát lại các ĐVSNCL thuộc ĐH Quốc gia Hà Nội, Quốc gia Hồ Chí minh để thống nhất với quy định tại Điều 88 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 ngày 21/4/2017 quy định về điều kiện đầu tư hoạt động trong lĩnh vực giáo dục đối với các cơ sở giáo dục | Bộ Thông tin và Truyền thông | - Thẩm quyền thành lập ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướngCP và phải do Bộ Nội vụ thực hiện. |
|  | - Hướng dẫn cụ thể và thống nhất áp dụng trong một văn bản về tổ chức, bộ máy đối với đơn vị sự nghiệp giáo dục. | Bộ NN&PTNT | Tiếp thu và phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo để quy định thống nhất |
|  | - Đề nghị bổ sung nội dung “Nghị định này không quy định đối với việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các cơ sở giáo dục và đào tạo” để không chồng chéo, thống nhất với quy định tại Luật Giáo dục, Luật Giáo dục Đại học và cụ thể tại Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 ngày 21/4/2017 quy định về điều kiện đầu tư hoạt động trong lĩnh vực giáo dục | Bộ Giáo dục và Đào tạo | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì trong dự thảo đã có nội dung bao quát cả việc áp dụng theo quy định tại Nghị định này và pháp luật chuyên ngành. |
|  | - Khoản 1 Điều 2: Bổ sung đối tượng áp dụng Nghị định này đối với các ĐVSNCL thuộc các tổ chức hành chính thuộc đơn vị hành chính-kinh tế đặc biệt | Bộ Công an, Đồng Tháp | - Tiếp thu và bổ sung đưa vào đối tượng áp dụng quy định này tại Khoản 2 Điều 2 |
|  | **-** Bổ sung đối tượng áp dụng là các ĐVSNCL trực thuộc các Cục, Tổng cục thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ (theo NĐ số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016); đơn vị sự nghiệp thuộc các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ;  - Bổ sung đối tượng là các đơn vị sự nghiệp thuộc Chi cục và tương đương trực thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh;  - Bổ sung đối tượng là các ĐVSNCL thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện; các ĐVSNCL thuộc ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh hoặc bổ sung tại Điều 25 | Bộ Y tế, Bộ NN&PTNT, Phú Thọ,  Quảng Bình, Ninh Thuận  Tiền Giang, Điện biên, Hải Phòng. | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì các ĐVSNCL trực thuộc các Cục, Tổng cục thuộc Bộ đều nằm trong đối tượng được quy định tại Khoản 1 Điều 1 |
|  | - Điểm g Khoản 1 Điều 2: Bỏ đối tượng áp dụng là ĐVSNCL thuộc tổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội ở trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện (mâu thuẫn với Điều 25), nên giữ nguyên như quy định ở Khoản 2 Điều 2 Nghị định số 55/2012/NĐ-CP, vì các ĐVSNCL này không cung cấp dịch vụ công (theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP); không các ĐVSNCL này hoạt động theo quy định của các Luật, Điều lệ của cáctổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội trong đó không quy định về ĐVSNCL trực thuộc và chức năng, nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, phục vụ quản lý nhà nước (tại QĐ số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ về KH triển khai thực hiện NĐ số 16/2015/NĐ-CP không quy định tổ chức chính trị, tổ chức chính trị XH trình Thủ tướng CP ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN của tổ chức để giao nhiệm vụ, đặ hàng cho ĐVSNCL trực thuộc thực hiện từ nguồn NSNN) | Bộ Tài chính | - Tiếp thu và chỉnh sửa tại Khoản 2, Khoản 3 Điều 2, bỏ Điều 25 để phù hợp với quy định tại Khoản 1 Điều 9 Luật viên chức đã quy định ĐVSNC bao gồm cả các ĐVSNC do tổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội thành lập và quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương về ĐVSNCL thuộc tổ chức hành chính thuộc đơn vị hành chính – kinh tế đặc biệt. |
|  | - Bổ sung đối tượng áp dụng là Cơ quan thuộc Chính phủ (Khoản 2 Điều 2); rà soát để thống nhất đối tượng tại Điểm a Khoản 1 Điều 1 và Điểm a Khoản 1 Điều 2 | Ban Tổ chức TW, Bộ Thông tin và Truyền thông | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Cơ quan thuộc Chính phủ là cơ quan nhà nước đặc thù, được thành lập theo quy trình khác nên không nằm trong đối tượng áp dụng, còn đối với các ĐVSNCL thuộc Cơ quan thuộc Chính phủ thì thuộc đối tượng quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 2 |
|  | - Điểm đ Điều 2 làm rõ cụm từ thuộc “tổ chức hành chính khác” | Bộ NN&PTNT | Quy định có tính chất mở để bao quát hết các tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh như BQL khu kinh tế, BQL Khu công nghệ cao, Ban Quản lý khu công nghiệp ..) |
| **5** | **Giải thích từ ngữ (Điều 3)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung giải thích khái niệm “đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở ở nước ngoài” | Bộ GTVT | - Tiếp thu, bổ sung một Khoản 2 Điều 3 trong dự thảo Nghị định. |
|  | - *Đề nghị bổ sung giải thích khái niệm “đơn vị sự nghiệp công lập thuộc và trực thuộc” để thống nhất trong quá trình triển khai* | Bộ Giáo dục và Đào tạo | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để sử dụng thống nhất từ “thuộc”. |
|  | - Khoản 4 Điều 3: Đề nghị bổ sung đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công về khuyến nông. | Bộ NN&PTNT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định. |
|  | - Đề nghị chỉnh sửa lại Khoản 2 Điều 3: “Tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là việc sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: Sáp nhập; hợp nhất; chia, tách để hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới; thay đổi vị trí pháp lý”. | Bộ TN&MT, | - Không tiếp thu, vì việc thay đổi vị trí pháp lý cũng là việc sắp xếp, kiện toàn lại ĐVSNCL để hình thành nên một ĐVSNCL mới đủ tầm để thực hiện nhiệm vụ, đáp ứng được theo yêu cầu đòi hỏi của tình hình thực tế. |
|  | - Đánh dấu “ ,” vào cụm từ “chia tách” và sửa lại như sau: “Tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là việc sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: Sáp nhập; hợp nhất; *chia, tách,*thay đổi vị trí pháp lýđể hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới;” | Lào Cai | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 2 Điều 3: Bổ sung tổ chức lại ĐVSNCL thực hiện khi đơn vị đó thay đổi tên gọi, chức năng, nhiệm vụ và sắp xếp lại tổ chức bên trong của ĐVSNCL; | Bộ Y tế Hải Phòng, Bình Phước, Lai Châu, Yên Bái , | - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung giải thích từ ngữ về “dịch vụ sự nghiệp công” và chuyển nội dung giải thích tại Khoản 4 Điều 3 thành giải thích “dịch vụ sự nghiệp công cơ bản và thiết yếu” | Bộ Y tế, | **-**Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì khái niệm “dịch vụ sự nghiệp công” được quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định 16/2015/NĐ-CP Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập |
|  | - Khoản 3 Điều 3: Đề nghị bỏ cụm từ “toàn bộ” chỉ quy định đối với đơn vị tự bảo đảm về tài chính như quy định tại NĐ số 16/2015/NĐ-CP | Bộ Tài chính | Đề nghị giữ nguyên vì dự thảo vì nội dung này dự thảo căn cứ theo quy định tại Nghị định số 19-NQ/TW. |
|  | - Khoản 4 Điều 3: Rà soát lại, xác định rõ ĐVSNCL cung ứng dịch vụ công nào cơ bản, thiết yếu , khu vực ngoài nhà nước chưa có khả năng cung ứng để tránh cách hiểu ĐVSNCL cung ứng dịch vụ cơ bản thiết yếu là những ĐVSNCL cung ứng dịch vụ sự nghiệp công mà khu vực Nhà nước chưa có khả năng cung ứng thì danh mục liệt kê như dự thảo chưa đúng với định nghĩa. | Ban Tổ chức TW | - Đề nghị giữ nguyên vì dự thảo vì nội dung này dự thảo căn cứ theo quy định tại Khoản Nghị định số 19-NQ/TW, |
| **6** | **Về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập** |  |  |
|  | Đề nghị bổ sung một điều quy định về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập | Văn phòng Quốc hội, Quảng Bình, Hưng Yên | - Tiếp thu và bổ sung Điều 4 về nguyên tắc chung về thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (trước Điều quy định về điều kiện thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập) |
| **7** | **Vềđiều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể (Điều 4)** |  |  |
|  | - Sửa Điểm a Khoản 1 Điều 4 thành xác định rõ mục tiêu thành lập, chức năng, nhiệm vụ, loại dịch vụ sự nghiệp công cung cấp và đối tượng thụ hưởng dịch vụ sự nghiệp công đó. | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì khi xác định mục tiêu, chức năng, nhiệm vụ của ĐVSNCL đã thể hiện rõ loại dịch vụ sự nghiệp công mà ĐVSNCL đó cung cấp và đối tượng thụ hưởng rồi. |
|  | - Điểm b Khoản 1 Điều 4: bỏ cụm từ “nếu có” để bảo đảm việc thành lập ĐVSNCL phù hợp với Quy hoạch mạng lưới ĐVSNCL đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt | Hải Phòng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì trong thực tế quy hoạch không bao trùm được hết các ĐVSNCL |
|  | - Điểm c Khoản 1 Điều 4: bỏ quy định này hoặc điều chỉnh lại vì khi ĐVSNCL thành lập được cấp có thẩm quyền bố trí trụ sở làm việc, hoặc cấp đất xây dựng trụ sở; | Điện Biên | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định phải có đề án quy hoạch cấp đất để xây dựng trụ sở là cần thiết phải có trong điều kiện để thành lập ĐVSNCL. |
|  | - Điểm d Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 4 : + Đề nghị ghi rõ: Điều kiện này không áp dụng đối với các ĐVSNCL có trụ sở ở nước ngoài; chỉ áp dụng đối với ĐVSN CL ngoài dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu. | Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Điện Biên | - Không tiếp thu, đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì để hạn chế việc thành lập các ĐVSNCL nói chung và đối với đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại nước ngoài nói riêng cần phải đảm bảo tất cả các quy định tại Khoản 1 Điều này. |
|  | + Đề nghị điều chỉnh quy định về điểm đ Khoản 1 Điều 4 (tự bảo đảm toàn bộ về tài chính, trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu) cho thống nhất với nội dung quy định tại điểm d Khoản 1 Điều 4 (không làm tăng số lượng ĐVSNCL) quy định chỉ phù hợp với quy định về tổ chức lại ĐVSNCL (Điểm c Khoản 2 ); | Hà Tĩnh, Quảng Nam, Phú Thọ, Bộ Tài chính | - Tiếp thu, biên tập thành vào một khoản trong Điều 4 quy định về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL |
|  | *- Điểm e Khoản 1 Điều 4: Đề nghị cân nhắc lại điều kiện đặc thù đối với việc thành lập các ĐVSNCL có trụ sở ở nước ngoài vì phù hợp với Bộ, ngành,tuy nhiên không phù hợp với các cơ quan thường trú Thông tấn xã Việt Nam, các cơ quan báo chí khác như VOV, THVN, Báo Nhân dân ở nước ngoài đã được thành lập.* | TTXVN | *- Quy định như trong dự thảo là phù hợp vì việc thành lập các cơ quan thường trú của Thông tấn xã Việt Nam, các cơ quan báo chí khác như VOV, THVN, Báo Nhân dân ở nước ngoài đều phải phù hợp với chính sách đối ngoại của Đảng (phải nằm trong Quyết định số 1378/QĐ-TTG ngày 12/8/2013 của Thử tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch mạng lưới đại diện của các cơ quan thông tấn, báo chí Việt Nam ở nước ngoài* *đến năm 2020) và việc này đã có sự thảo thuận của nước CHXHCN Việt Nam với các nước sở tại.* |
|  | - Tại Điểm e Khoản 1 Điều 4: Bổ sung: “Và Điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết (nếu có)” | Hải Dương | - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 2 Điều 4: đề nghị bổ sung làm rõ điều kiện tổ chức lại trong trường hợp chuyển giao ĐVSNCL từ đơn vị này sang đơn vị khác làm tăng số lượng đầu mối, số lượng người làm việc của đơn vị này. | Bộ Xây dựng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì đây là điều kiện phải có để các Bộ, ngành, địa phương khi thực hiện việc sắp xếp lại các ĐVSNCL, phải bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế theo đúng quy định của Đảng và của pháp luật: không làm tăng số lượng đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm về tài chính thuộc phạm vi quản lý và không làm tăng tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, |
|  | - Điểm a Khoản 3 Điều 4 sửa thành: Chức năng, nhiệm vụ không còn phù hợp; | Bộ Giáo dục và Đào tạo | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định như dự thảo đã bao hàm cả nội dung “chức năng, nhiệm vụ không còn phù hợp” rồi. |
|  | - Điểm b Khoản 3 Điều 4: + Đề nghị cần quy định cụ thể về tiêu chí :”Ba năm không hoàn thành nhiệm vụ” vì hiện nay chưa có quy định này;  + Bổ sung thẩm quyền đánh giá hiệu quả hoạt động của ĐVSNCL; | Thanh tra CP, Phú Thọ, Thừa thiên Huế; Bến tre, Bộ Tài chính  Thừa thiên Huế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì dự thảo Nghị định chỉ xây dưng các tiêu chí quy định khung, trên cơ sở đó, căn cứ tình hình cụ thể của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quản lý, các Bộ, ngành sẽ xây dựng và có quy định cụ thể theo ngành, lĩnh vực nên không nhất thiết phải quy định cụ thể vào trong dự thảo Nghị định này.  - Đã được quy định trong Dự thảỏ |
|  | + Bổ sung một điều hoặc khoản quy định các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND cấp tỉnh báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về 3 năm liên tiếp không hoàn thành nhiệm vụ của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ để trình việc giải thể các ĐVSNCL này. | Bộ Tài chính | - Đã được quy định trong các Điều về thẩm quyền và trách nhiệm của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND cấp tỉnh trong việc báo cáo gửi Bộ Nội vụ hàng năm để báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình tổ chức và hoạt động của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền phụ trách (trong đó có báo cáo về việc hoàn thành hay không hoàn thành nhiệm vụ); Theo đó, các Bộ chủ quản phải tự rà soát về tổ chức và hoạt động của các ĐVSNCL này theo quy định. |
|  | - Bổ sung thêm điều kiện giải thể ĐVSNCL khi “ dịch vụ sự nghiệp công đã được xã hội hóa cao, khu vực ngoài Nhà nước đã cung ứng rộng rãi” hoặc có khả năng cung ứng dịch vụ sự nghiệp công đó. | Ban Tổ chức TW, Đà Nẵng | - Tiếp thu và bổ sung thêm khoản quy định về nội dung này vào trước Điểm d Khoản 3 Điều 4 |
|  | - Điểm d Khoản 3 Điều 4 : Đề nghị biên tập lại “ngoài việc đáp ứng 1 trong 3 điểm a,b,c Khoản này, phải đáp ứng…” | Bộ TN&MT | - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Đề nghị bổ sung một Điều quy định về tiêu chí thành lập các ĐVSNCL; khung số lượng nhân sự, biên chế tối thiểu của 01 ĐVSNCL và đơn vị SNCL tự bảo đảm toàn bộ về tài chính; tiêu chí thành lập phòng,khung biên chế tối thiểu, số lượng cấp Phó Trưởng phòng thuộc ĐVSNCL | Bộ NN&PTNT, Hòa Bình | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy mô của mỗi ĐVSNCL là khác nhau, phạm vi quy định trong Nghị định này chỉ quy định về số lượng và tiêu chí xác định về cấp phó của người đứng đầu (Điều 6) còn các tiêu chí cụ thể thuộc thẩm quyền của các Bộ, cơ quan ngang Bộ quy định trên cơ sở khung của Nghị định này.  - Đối với những đơn vị SNCL tự bảo đảm toàn bộ về tài chính (tự chủ toàn bộ về chi đầu tư và chi thường xuyên ) thì không cần thiết phải quy định về khung số lượng nhân sự, khung biên chế tối thiểu vì đơn vị tự quyết định theo thẩm quyền theo quy định tại Nghị định số 16/2016/NĐ-CP. |
| 8 | **Về phân loại đơn vị SNCL(Điều 5)** |  |  |
|  | - Quy định cụ thể các tiêu chí phân loại theo ngành, lĩnh vực trong dự thảo; Rà xoát, làm rõ mục đích quy định tại Điều 5, xem xét bổ sung các thuật ngữ phân loại các ĐVSNCL để thống nhất cách hiểu, thống nhất thực hiện, tránh việc quy định nhiều căn cứ để phân loại dẫn đến phát sinh nhiều loại hình ĐVSNCL; chỉ nên căn cứ phân loại ĐVSNCL theo tiêu chí về mức độ tự chủ theo NĐ số 16/2015/NĐ-CP | Ban Tổ chức TW, Bộ Y tế; | - Mục đích: xây dựng quy định về các căn cứ phân loại ĐVSNCL (Điều 5): để thực hiện quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW; NQ số 18/NQ-CP. Dự thảo chỉ xây dựng quy định tiêu chí chung mà không xây dựng các tiêu chí cụ thể đối với từng ngành, lĩnh vực vì đây là nhiệm vụ của Bộ quản lý ngành lĩnh vực. Trên cơ sở tiêu chí chung của Chính phủ, các Bộ, ngành sẽ xây dựng các tiêu chí cụ thể về phân loại đối với các ĐVSNCL phù hợp với ngành, lĩnh vực được giao quản lý, bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật chuyên ngành. |
|  | - Khoản 2 Điều 5: Quy định cụ thể về thời gian các Bộ trưởng phải quy định tiêu chí cụ thể về phân loại đối với từng ngành, lĩnh vực. | Hòa Bình | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo, thực hiện theo Nghị quyết số 08/NQ-CP |
|  | - Bổ sung quy định về thẩm quyền ra quyết định phân loại ĐVSNCL | Quảng Nam | - Dự thảo đã quy định về thẩm quyền của các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ trong việc quy định các tiêu chí cụ thể về phân loại đối với các ĐVSNCL phù hợp với ngành, lĩnh vực được giao quản lý |
| **9** | **Về số lượng cấp phó của người đứng đầu đơn vị SNCL (Điều 6)** |  |  |
|  | - Không nên quy định theo vị trí pháp lý, nên quy định theo quy mô số lượng người làm việc của ĐVSNCL vì có những ĐVSNCL có vị trí pháp lý thấp nhưng quy mô số lượng người làm việc rất lớn. | Bộ Giáo dục và Đào tạo | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định cả 2 để bảo đảm thực hiện nghị quyết 19-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 Khóa XII |
|  | - Bỏ “thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện không quá 02”, thay bằng “thuộc UBND cấp huyện” vì không có ĐVSN thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện. | Hòa Bình, Trà Vinh, Quảng Nam, Hậu Giang, Kiên Giang | - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo |
|  | - Đề nghị nghiên cứu lại khung số lượng cấp phó chưa phù hợp thức tế đối với UBND cấp tỉnh tăng lên 03; đề nghị quy định số lượng cấp phó đối với các ĐVSNCL thuộc ngành giáo dục và đào tạo là 03 theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại các Thông tư hướng dẫn số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 và Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 quy định về danh mục VTVL và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sỏ giáo dục mầm non công lập; | Quảng Nam, Phú Thọ; Hải Dương | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thống nhất quy định khung về số lượng cấp phó giảm dần theo vị trí pháp lý từng cấp và thống nhất với các quy định tại các văn bản khác có liên quan. |
|  | - Bổ sung quy định về số lượng về cấp phó đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc đơn vị sự nghiệp công lập | Kon Tum | - Nghị định chỉ quy định đối tượng thuộc các ĐVSNCL thuộc ĐHQG, các ĐVSNCL thuộc ĐVSNCL không thuộc phạm vi điều chỉnh và để thực hiện tự chủ |
| 9 | **Về Đề án thành lập (Điều 7)** |  |  |
|  | - Đề nghị quy định rõ cơ cấu tổ chức trong Đề án , bỏ quy định “nếu có quy mô lớn”; quy định rõ trường hợp nào là có quy mô lớn | Bộ Xây dựng, Hải Dương | - Tiếp thu, sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung trách nhiệm của cơ quan chủ quản trong việc tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trong Đề án, Tờ trình, trách nhiệm của người đứng đầu gắn với việc tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế | Ban Tổ chức TW | - Đã được quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 16 và Điều 17 trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung nội dung: tình hình cung ứng dịch vụ sự nghiệp dự kiến thành lập ở khu vực ngoài nhà nước | Đà Nẵng | Tiếp thu và bổ sung trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | **Về Tờ trình thành lập (Điều 8)** |  |  |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: Bổ sung cụm từ “đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể của UBND cấp huyện để phù hợp với Khoản 4 Điều 24. | Yên bái | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: xem lại sự phù hợp Khoản 1, Khoản 3, Khoản 4 Điều 8; Khoản 1 Điều 7; Khoản 1 Điều 11; Điểm c Khoản 1 Điều 24 vì xảy ra tình huống : cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp Huyện (Phòng thuộc UBND huyện) đề nghị thành lập ĐVSNCL tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Nghị định này” như vậy là Phòng thuộc UBND cấp huyện trình UBND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền thành lập theo quy định của luật chuyên ngành hoặc UBND cấp tỉnh vừa là cơ quan đề nghị thành lập ĐVSNCL vừa là cơ có thẩm quyền thành lập ĐVSNCL theo pháp luật chuyên ngành (ví dụ các Ban QLDA đầu tư trực thuộc UBND tỉnh do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập theo quy định của Luật xây dựng, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, hoặc trường trung cấp trực thuộc UBND cấp tỉnh do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập theo quy định tại Nghị định số 133/2016/NĐ-CP) chưa phù hợp |  | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: Đề nghị sửa UBND cấp huyện đề nghị thành lập ĐVSNCL tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Nghị định này đối với trường hợp thuộc thẩm quyền quyết định của UBND cấp tỉnh” để phù hợp với Điểm c Khoản 1 Điều 24. | Lào Cai, Bình Định, Đồng Thap | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
| **10** | **Về lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan (Điều 9)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định về thời hạn lấy ý kiến tham gia tại điều này hoặc quy định tại Điều 15; | Bộ Xây dựng, Tiền Giang | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Đối với thời hạn xin ý kiến tham gia đã được quy định trong văn bản xin ý kiến của cơ quan đề nghị và quy chế làm việc, nên không cần thiết phải quy định trong dự thảo Nghị định này. |
| 11 | **Hồ sơ thành lập ( Điều 10)** |  |  |
|  | - Đề nghị quy định cụ thể nội dung về hồ sơ thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trực thuộc Bộ được lồng ghép trong hồ sơ đề nghị thẩm định hoặc hồ sơ trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục, Quyết định của Bộ trưởngquy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục | Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không cần thiết quy định về hồ sơ thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với các ĐVSNCL trực thuộc Bộ được lồng ghép trong hồ sơ đề nghị thẩm định hoặc hồ sơ trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục, Quyết định của Bộ trưởngquy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục |
|  | - Điểm c Khoản 2 Điều 10, Điểm g Khoản 2 Điều 13: Đề nghị bỏ nội dung “dự thảo quy chế và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập” | Long an | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì |
|  |  |  |  |
|  | **Về Xử lý hồ sơ thành lập (Điều 12)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 12: Bỏ cụm từ “ và trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL theo quy định của pháp luật” để phù hợp với Khoản 1 Điều 8, Điểm q Khoản 2 Điều 10 dự thảo. | Trà Vinh | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cơ quan xử lý hồ sơ có trách nhiệm thẩm định và trình các cơ quan hoặc cá nhân có thẩm quyền quyết định theo quy định và theo quy chế làm việc của cơ quan.  - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo |
|  | - Khoản 3 Điều 12: tách và quy định trách nhiệm của cơ quan đề nghị thành lập hồ sơ và cơ quan thẩm định làm 2 nội dung:  + Cơ quan đề nghị thành lập ĐVSNCL hoàn tất hồ sơ và các thủ tục theo quy định để trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL  + Cơ quan, tổ chức thẩm định có trách nhiệm thẩm định và phối hợp với cơ quan đề nghị thành lập đơn vị sự nghiệp công lập hoàn tất hồ sơ và các thủ tục theo quy định;  + Đề nghị quy định rõ cơ quan xây dựng đề án là cơ quan trình cấp có thẩm quyền quyết định | Trà Vinh  Tiền Giang  Bến tre, Bình Phước | - Nghiên cứu tiếp thu  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo |
|  | - Đề nghị quy định cơ quan thẩm định là cơ quan chủ trì, phối hợp với cơ quan đề nghị hoàn thiện hồ sơ trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền thành lập (giữ như trình tự của Nghị định số 55/2012/NĐ-CP | Lào Cai | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bảo đảm thực hiện theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP |
| 12 | **Về Thẩm định thành lập tổ chức (Điều 13)** |  |  |
|  | - Đề nghị chỉnh lại: Cơ quan tổ chức cán bộ thuộc Bộ (Cục, Vụ hoặc Ban) là tổ chức thẩm định đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ | Bộ Công an | - Tiếp thu và sửa trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 3 Điều 13: quy định rõ các loại hình ĐVSN phải áp dụng các quyết định quy phạm pháp luật và các loại hình ĐVSNCL chỉ cần áp dụng các quyết định cá biệt để tạo sự đồng bộ trong hệ thống các văn bản của quy trình thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL | Ninh Thuận | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không nhất thiết phải liệt kê các loại hình ĐVSNCL vì trong thực tế quá trình sửa Nghị định quy định CN,NV,QH và cơ cấu tổ chức của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các ĐVSNCL thuộc Bộ (được trình kèm Nghị định Chính phủ) thành lập, tổ chức, giải thể trong Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ |
|  | **Quyết định thành lập (Điều 14)** |  |  |
|  | - Khoản 2 Điều 14: Đề nghị quy định cụ thể các “hình thức văn bản thành lập đơn vị sự nghiệp công lập” cho phù hợp với Điểm d Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 10. | Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không nhất thiết phải liệt kê các hình thức văn bản thành lập đơn vị sự nghiệp công lập trong dự thảo Nghị định này vì đã được quy định tại của các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan như Luật tổ chức Chính phủ, Luật tổ chức chính quyền địa phương, các văn bản hướng dẫn thi hành ... bảo đảm phù hợp với thẩm quyền quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập ở trong đó. |
|  | - Trường hợp quyết định thành lập ĐVSNCL là văn bản quy phạm pháp luật thì việc thẩm định còn phải tuân theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật | Bình Phước | - Trường hợp thành lập tổ chức được ban hành dưới hình thức là văn bản quy phạm pháp luật thì ngoài việc cơ quan tham mưu về tổ chức bộ máy thẩm định, còn cả cơ quan về tư pháp cũng thực hiện thẩm định theo quy định của Luật ban hành văn bản, để bảo đảm tính thống nhất của pháp luật nên việc quy định như dự thảo Nghị định là phù hợp |
| 12 | **Về thời hạn giải quyết việc thành lập (Điều 15)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định về thời hạn bổ sung hồ sơ theo yêu cầu | Bộ Xây dựng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thời hạn bổ sung hồ sơ được quy định trong văn bản đề nghị bổ sung của cơ quan đề nghị, nên không cần thiết quy định trong dự thảo Nghị định này. |
|  | - Tăng thời hạn thẩm định đối với ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ là 30 ngày; đối với ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ là 15 ngày vì nhiều ĐVSNCL có quy mô lớn, phức tạp, địa bàn dàn trải;  - Bổ sung thêm điểm c Khoản 1 Điều 15: “ Trong trường hợp hồ sơ thành lập ĐVSNCL có tính chất phức tạp, liên quan đến nhiều cơ quan, tổ chức khác thì thời gian thẩm định được kéo dài, nhưng không quá 30 ngày làm việc”  - Bổ sung cụm từ “làm việc” vào để làm rõ thời gian thẩm định là thời gian tính theo ngày làm việc | Thanh tra CP, Trà Vinh, Kiên Giang, Tiền Giang,  Hưng Yên  Bình Phước, Quảng Nam, Hưng Yên | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thực hiện thống nhất theo quy định của Luật ban hành các VBQPPL  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thời gian thẩm định được tính khi nhận đủ hồ sơ, trong trường hợp chưa nhận đủ (chưa có ý kiến của các cơ quan có liên quan) thì chưa thực hiện thẩm định. Thời hạn xin ý kiến các cơ quan liên quan được quy định trong các văn bản xin ý kiến  - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | **Về Đề án, tờ trình tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 16)** |  |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 Điều 16 : bỏ cụm từ “giải thể” | Kon Tum, Bình Phước | Tiếp thu và sửa đổi trong dự thảo Nghị định. |
|  | **Về Đề án, tờ trình giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 17)** |  |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 Điều 17 : bỏ cụm từ “tổ chức lại” | Kon Tum, Bình Phước | Tiếp thu và sửa đổi trong dự thảo Nghị định |
|  | **Về thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (Điều 20)** |  |  |
|  | - Khoản 2 Điều 20: Phân cấp thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh cho UBND cấp tỉnh thực hiện để thực hiện đẩy mạnh phân cấp theo Nghị quyết 18-NQ/TW | Thừa Thiên Huế, Trà Vinh, Quảng Nam, Đồng Nai, Đà Nẵng, Hải phòng | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bảo đảm quản lý chặt chẽ ĐVSNCL, nhất là ĐVSNCL chưa tự chủ tài chính; quản lý chặt chẽ tài sản công tại các ĐNSNCL theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và Luật quản lý tài sản công |
|  | **Về thẩm quyền của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp (Điều 21)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 21: Đề nghị phân cấp cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp phê duyệt Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp theo ngành lĩnh vực và tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện  - Gộp Khoản 5 Điều 21 và Khoản 5 Điều 22 thành một điều để tránh trùng lặp  - Bỏ Khoản 4 Điều 21 và Khoản 3 Điều 22 vì không phải tất các các ĐVSNCL đều phải thành lập Hội đồng quản lý. | Bộ Công thương  Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cần phân định rõ việc Phê duyệt Quy hoạch là thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ, còn tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện được giao cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực liên quan đẻ thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, Nghị quyết số 08/NQ-CP  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo.  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bao quát hết thẩm quyền của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ về việc thành lập Hội đồng quản lý. |
|  | **Về thẩm quyền củaBộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (Điều 22)** |  |  |
|  | - Bổ sung quy định về thẩm quyền của Bộ trưởng đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ và làm rõ quy định về “đơn vị sự nghiệp công lập khác theo quy định của pháp luật chuyên ngành.  - Điểm 2 Điều 22 cần quy định cụ thể hơn về quy mô tổ chức về thẩm quyền của Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL theoquy định của pháp luật chuyên ngành” | Bộ Công thương, Cà mau    TTXVN | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại,giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ là của Thủ tướng Chính phủ (quy định tại Khoản 2 Điều 19 Nghị định này. |
|  | **Về thẩm quyền củaỦy ban nhân dân tỉnh (Điều 24)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 24: Bổ sung thẩm quyền của UBND cấp tỉnh thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh; thành lập trường học thuộc UBND cấp huyện; | Kon Tum, Đồng Nai, Đà Nẵng, Cao Bằng, Lai Châu, Cà mau | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thẩm quyền của UBND đã được quy định cụ thể trong các khoản a,b,c Điều 24 và phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch ĐVSNCL theo ngành, lĩnh vực được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực. |
|  | - Thực hiện phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trực thuộc Chi cục và tương đương thuộc cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh | Đắk Lắk | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Việc phân cấp này còn tùy thuộc vào phạm vi mà Ủy ban nhân dân cấp tỉnh của từng địa phương thực hiện phân cấp cho các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác trực thuộc UBND đến mức độ nào, hiện nay mỗi địa phương mức độ phân cấp là không giống nhau, cho nên không quy định vào trong dự thảo Nghị định để không gây khó khăn khi thực hiện, |
|  | Khoản 2 Điều 24: Bổ sung thẩm quyền của UBND cấp tỉnh thành lập Hội đồng quản trị, Chủ tịch Hội đồng quản trị các trường ĐH, Cao đẳng thuộc UBND cấp tỉnh theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực | Nghệ an | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì việc thành lập Hội đồng quản trị, Chủ tịch Hội đồng quản trị các trường ĐH, Cao đẳng thuộc UBND cấp tỉnh theo quy định của Luật chuyên ngành, trong phạm vi dự thảo chỉ quy định việc thành lập HĐ quản lý |
|  | - Khoản 3 Điều 24: Nên xem lại thẩm quyền của UBND cấp tỉnh vì mâu thuẫn với Điều 6 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 đối với những đơn vị tự chủ về tổ chức bộ máy “*Đơn vị sự nghiệp công được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị không thuộc cơ cấu tổ chức các đơn vị cấu thành theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, khi đáp ứng các tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật; xây dựng phương án sắp xếp lại các đơn vị cấu thành trình cơ quan có thẩm quyền quyết định”* | Thái Bình | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định tại Khoản 3 Điều 24 là quy định khung đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền, không mâu thuẫn với Điều 6 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 đối với những đơn vị tự chủ về tổ chức bộ máy vì ĐVSNCL chỉ được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị không thuộc cơ cấu tổ chức các đơn vị cấu thành theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, khi đáp ứng các tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật*.* |
|  | - Khoản 4 Điều 24: Nên xem xét, quy định phân cấp thẩm quyền cho UBND cấp huyện được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với một số loại hình ĐVSNCL thuộc UBND cấp huyện theo quy định của luật chuyên ngành; thực hiện thẩm quyền phân cấp theo quy định của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về thành lập Ban QLy dự án đầu tư cấp tỉnh, cấp huyện); Bổ sung một điều về thẩm quyền của UBND cấp huyện trong việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc UBND cấp huyện | Nam Định, Bến tre,Đồng Tháp, Nghệ an, Lào Cai | - Đã quy định trong Khoản 4 Điều 24 dự thảo Nghị định về việc phân cấp thẩm quyền cho UBND cấp huyện theo luật chuyên ngành. |
|  | **Về áp dụng quy định của Nghị định này đối với đối tượng khác (Điều 25)** |  |  |
|  | - Rà soát nội dung để tránh mâu thuẫn với quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 2; chỉ nên quy định áp dụng một số quy định của Nghị định này trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp thuộc Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu | Bộ TN&MT | - Tiếp thu |
|  | **Về quy định chuyển tiếp (Điều 26)** |  |  |
|  | - Bổ sung một khoản quy định về số lượng cấp phó khi sắp xếp theo quy định khung tại Nghị định này: | Đăk Lắk, Lạng Sơn | - Tiếp thu và bổ sung Khoản 2 Điều 26 dự thảo Nghị định |
|  | **Những nội dung khác** |  |  |
|  | - Đề nghị thế chế hóa quy định của Đảng về vai trò lãnh đạo của cấp ủy Đảng đối với việc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trình tự, thủ tục phải thông qua cấp ủy Đảng. | Bộ NN&PTNT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì vai trò lãnh đạo của các cấp ủy đã được quy định trong các văn bản có liên quan, |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định thống nhất về thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL tự bảo đảm toàn bộ kinh phí | Bộ NN&PTNT | - Đã được quy định trong dự thảo vì ĐVSNCL tự bảo đảm toàn bộ kinh phí cũng là một trong các đối tượng áp dụng của Nghị định này, tuy nhiên các quy định về tự chủ về tổ chức, bộ máy, biên chế, tài chính thì đã được quy định trong Nghị định 16/2016/NĐ-CP.. |
|  | - Đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về điều kiện, trình tự thủ tục về thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc các hội có tính chất đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ | Bộ Nội vụ | - Nội dung này được quy định tại Điều 25 về áp dụng quy định của Nghị định này đối với đối tượng khác, trong đó có các Hội có tính chất đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ |
|  | - Bổ sung quy định và hướng dẫn cụ thể về nguyên tắc, trình tự xử lý các vấn đề tài chính, tài sản khi thực hiện tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp | Bộ VHTT&DL, | -Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì nguyên tắc, trình tự xử lý các vấn đề tài chính, tài sản khi thực hiện tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp được quy định tại các văn bản khác có liên quan nên không quy định trong dự thảo Nghị định. |
|  | - Bổ sung một Điều trước Điều 7 về trình tự các bước phải thực hiện trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL. Theo đó, ghép Khoản 1 Điều 11 vào Điều 13 thành Điều về tổ chức thẩm đinh đề án thành lập; ghép Khoản 2, Khoản 3 Điều 11 với Điều 12 và Điều 14 thành Điều về tiếp nhận hồ sơ thành lập và quyết định thành lập. | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
|  | - Đề nghị bỏ một số quy định về trách nhiệm của các cá nhân, cơ quan có thẩm quyền đã được quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNCL để tránh trường hợp khi sửa đổi, bổ sung Nghị định này phải sửa đổi, bổ sung Nghị định khác. | Bộ Thông tin và Truyền thông | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định vì để thực hiện Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TWcủa Hội nghị Trung ương 6 thì việc sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện lại các quy định về ĐVSNCL trong đó có Nghị định số 55/2012/NĐ-CP và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNCL cũng được xem xét sửa đổi cho thống nhất. |
|  | Thống nhất với dự thảo Nghị định | Bộ Ngoại giao, Bộ Quốc phòng, Đài Truyền hình Việt Nam, BHXH, UBDT, Viện Hàn lâm KH&CN VN, Viện Hàn lâm XHVN, UBND tỉnh Thái nguyên,Bắc Ninh, Bình Thuận, Ninh Bình, Vĩnh Phúc, Truyên Quang, Tây Ninh, Bắc Giang, Quảng trị, Vĩnh Long, Quảng Ngãi, An Giang, Khánh Hòa, Bắc Kạn, Bạc Liêu , |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NỘI VỤ**  Ngày 5/5 | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** Hà Nội, ngày 05 tháng 5 năm 2018 |

**TỔNG HỢP GIẢI TRÌNH VÀ TIẾP THU Ý KIẾN CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG**

**NGHỊ ĐỊNH THAY THẾ NGHỊ ĐỊNH SỐ 55/2012/NĐ-CP.**

Tính đến ngày 05/5/2018, Bộ Nội vụ nhận được tổng số**70**ý kiến bằng văn bảngồm: **24**Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP và **46**địa phương( gửi kèm), cơ bản các ý kiến đã đươc tiếp thu chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị định; một số ý kiến còn khác nhau, Bộ Nội vụ tổng hợp, tiếp thu và giải trình như sau:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TT** | **Ý kiến góp ý** | **Cơ quan góp ý** | **Giải trình, tiếp thu** |
| 1 | **Về tên gọi của Nghị định:** |  |  |
|  | Căn cứ nội dung của dự thảo, đề nghịsửa tên gọi của Nghị định thành: “ Nghị định quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể và phân loại đơn vị sự nghiệp công lập”. | Vụ Tổ chức cán bộ Bộ Nội vụ; | Đề nghị giữ nguyên tên gọi như dự thảo vì việc phân loại đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) chỉ là một phạm vi điều chỉnh điều nhỏ trong trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL. |
| **2** | **Căn cứ pháp lý** |  |  |
|  | Đề nghị bổ sung Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả | Bộ Công an | Đề nghị giữ nguyên căn cứ như dự thảo vì theo quy định tại Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CPngày 14/5/2016 của Chính phủ, căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực là 02 Luật TCCP và Luật Viên chức năm 2010 là đủ; bổ sung căn cứ để xây dựngNghị định này là Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội được nêu trong Tờ trình xây dựng Nghị này là đủ. |
| **3** | **Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1)** |  |  |
|  | - Phạm vi điều chỉnh có nội dung điều chỉnh về phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập nên chưa phù hợp với tên của Nghị định. Hơn nữa,nội dung này trong dự thảo còn chưa cụ thể, chưa rõ nhu cầu, mục đích của việc phân loại,do đó, cân nhắc không đưa nội dung phân loại các đơn vị sự nghiệp công lập (gọi tắt là ĐVSNCL) vào phạm vi điều chỉnh của Nghị định; | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thực hiện quy định tạiKhoản 2 Mục II Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6về sắp xếpđổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó quy định rõ “Hoàn thiện các quy định của pháp luật về tiêu chí phân loại, điều kiện thành lập, sáp nhập, hợp nhất, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập theo từng ngành, lĩnh vực” và Nghị quyết số 08/NQ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW; |
| **4** | **Về đối tượng áp dụng (Điều 2)** |  |  |
|  | - Điểm b Khoản 1 Điều 2: bỏ cụm từ “mà không phải đơn vị sự nghiệp công lập” hoặc làm rõ quy định về đối tượng này | Hà Tĩnh, Bộ Công thương, Thái Bình, Điện Biên, | - Tiếp thu và giữ nguyên như quy định tại Điểm b Khoản 1 Điều 2 Nghị định số 55/2012/NĐ-CP đối với đối tượng là các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tổ chức khác do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập và trực tiếp chỉ đạo, quản lý mà không phải là đơn vị sự nghiệp công lập ( ví dụ như tổ chức khác nhưỦy ban giám sát tài chính, Tổ chức phối hợp liên ngành, Ban Quản lý, ...., giúp việc cho Thủ tướng Chính phủ mà không phải là đơn vị sự nghiệp)để bảo đảm bao quát, không bỏ sót đối với nhưng đối tượng thuộc các tổ chức này. |
|  | - Điểm c Khoản 1 Điều 2: rà soát lại các ĐVSNCL thuộc ĐH Quốc gia Hà Nội, Quốc gia Hồ Chí minh để thống nhất với quy định tại Điều 88 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 ngày 21/4/2017 quy định về điều kiện đầu tư hoạt động trong lĩnh vực giáo dục đối với các cơ sở giáo dục  - Hướng dẫn cụ thể và thống nhất áp dụng trong một văn bản về tổ chức, bộ máy đối với đơn vị sự nghiệp giáo dục. | Bộ Thông tin và Truyền thông  Bộ NN&PTNT | Tiếp thu, bổ sung thành Điểm c Khoản 2 Điều 1 không áp dụng đối với đối tượng là các ĐVSNCL về giáo dục, đào tạo được quy định tại Nghị định 46/2017/NĐ-CP để không chồng chéo và thống nhất với quy định tại Nghị định 46/2017/NĐ-CP.  - Tiếp thu và quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 1 |
|  | - Đề nghị bổ sung nội dung “Nghị định này không quy định đối với việc thành lập, tổ chức lại , giải thể các cơ sở giáo dục và đào tạo” để không chồng chéo, thống nhất với quy định tại Luật Giáo dục, Luật Giáo dục Đại học và cụ thể tại Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 ngày 21/4/2017 quy định về điều kiện đầu tư hoạt động trong lĩnh vực giáo dục | Bộ Giáo dục và Đào tạo | Tiếp thu, bổ sung thành Điểm c Khoản 2 Điều 1 không áp dụng đối với đối tượng là các ĐVSNCL về giáo dục, đào tạo trong dự thảo Nghị định để không chồng chéo và thống nhất với quy định tại Nghị định 46/2017/NĐ-CP. |
|  | - Khoản 1 Điều 2: Bổ sung đối với các tổ chức hành chính thuộc đơn vị hành chính-kinh tế đặc biệt | Bộ Công an, Đồng Tháp | - Tiếp thu và bổ sung đưa vào đối tượng áp dụng quy định này tại Điều 25 của dự thảo vìhiện đang xây dựng Luật đơn vị hành chính-kinh tế đặc biệt nên đối với các đơn vị sự nghiệp thuộc các tổ chức hành chính thuộc đơn vị hành chính-đơn vịkinh tế đặc biệt nên đưa vào đối tượng áp dụng quy định tại Điều 25 là phù hợp |
|  | **-** Bổ sung đối tượng áp dụng là các ĐVSNCL trực thuộc các Cục, Tổng cục thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ (theo NĐ số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016); đơn vị sự nghiệp thuộc các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ;  - Bổ sung đối tượng là cácđơn vị sự nghiệp thuộc Chi cục và tương đương trực thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh;  - Bổ sung đối tượng là các ĐVSNCL thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện; các ĐVSNCL thuộc ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh hoặc bổ sung tại Điều 25 | Bộ Y tế, Bộ NN&PTNT, Phú Thọ,  Quảng Bình, Ninh Thuận  Tiền Giang, Điện biên, Hải Phòng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì các ĐVSNCL trực thuộc các Cục, Tổng cục thuộc Bộ đều nằm trong đối tượng được quy định tại Khoản 1 Điều 1 |
|  | - Bổ sung đối tượng áp dụng là Cơ quan thuộc Chính phủ (Khoản 2 Điều 2); rà soát để thống nhất đối tượng tại Điểm a Khoản 1 Điều 1 và Điểm a Khoản 1 Điều 2 | Ban Tổ chức TW, Bộ Thông tin và Truyền thông | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Cơ quan thuộc Chính phủ là đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Chính phủ nên không nằm trong đối tượng áp dụng, còn đối với các ĐVSNCL thuộc Cơ quan thuộc Chính phủ thì thuộc đối tượng quy định tại Điểm a Khoản 1 Điều 2 |
|  | - Điểm đ Điều 2 làm rõ cụm từ thuộc “tổ chức hành chính khác” | Bộ NN&PTNT |  |
| **5** | **Giải thích từ ngữ (Điều 3)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung giải thích khái niệm “đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở ở nước ngoài” | Bộ GTVT | - Tiếp thu, bổ sung trực tiếp vào dự thảo Nghị định. |
|  | - *Đề nghị bổ sung giải thích khái niệm “đơn vị sự nghiệp công lập thuộc và trực thuộc” để thống nhất trong quá trình triển khai* | Bộ Giáo dục và Đào tạo |  |
|  | - Khoản 4 Điều 3: Đề nghị bổ sung đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công về khuyến nông. | Bộ NN&PTNT | Tiếp thu, bổ sung trực tiếp vào dự thảo Nghị định. |
|  | - Đề nghị chỉnh sửa lại Khoản 2 Điều 3: “Tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là việc sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: Sáp nhập; hợp nhất; chia, tách để hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới; thay đổi vị trí pháp lý”  - “Tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập là việc sắp xếp, kiện toàn lại các đơn vị sự nghiệp công lập dưới các hình thức: Sáp nhập; hợp nhất; chia, tách, thay đổi vị trí pháp lýđể hình thành đơn vị sự nghiệp công lập mới;” | Bộ TN&MT,  Lào Cai | - Không tiếp thu, vì việc thay đổi vị trí pháp lý cũng là việc sắp xếp, kiện toàn lại ĐVSNCL để hình thành nên một ĐVSNCLmới đủ tầm để thực hiện nhiệm vụ, đáp ứng được theo yêu cầu đòi hỏi của tình hình thực tế.  - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Khoản 2 Điều 3: Bổ sung tổ chức lại ĐVSNCL thực hiện khi đơn vị đó thay đổi tên gọi, chức năng, nhiệm vụ và sắp xếp lại tổ chức bên trong của ĐVSNCL; | Bộ Y tế Hải Phòng, Bình Phước, Lai Châu, Yên Bái , | - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung giải thích từ ngữ về “dịch vụ sự nghiệp công” và chuyển nội dung giải thích tại Khoản 4 Điều 3thành giải thích “dịch vụ sự nghiệp công cơ bản và thiết yếu” | Bộ Y tế, | **-** Không tiếp thu, đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì khái niệm “dịch vụ sự nghiệp công” được quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định 16/2015/NĐ-CP Quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập |
|  |  |  |  |
|  | - Điểm Khoản 4 Điều 3: Rà soát lại, xác định rõ ĐVSNCL cung ứng dịch vụ công nào cơ bản, thiết yếu , khu vực ngoài nhà nước chưa có khả năng cung ứngđể tránh cách hiểu ĐVSNCL cung ứng dịch vụ cơ bản thiết yếu là những ĐVSNCL cung ứng dịch vụ sự nghiệp công mà khu vực Nhà nước chưa có khả năng cung ứng thì danh mục liệt kê như dự thảo chưa đúng với định nghĩa. | Ban Tổ chức TW | Đề nghị giữ nguyên vì dự thảo vì nội dung này dự thảo căn cứ theo quy định tại Khoản Nghị định số 19-NQ/TW, |
| **6** | **Về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập** |  |  |
|  | Đề nghị bổ sung một điều quy định về nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập | Văn phòng Quốc hội, Quảng Bình, Hưng Yên | - Tiếp thu và bổ sung Điều 4 về nguyên tắc chung về thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (trước Điều quy định về điều kiện thành lập, tổ chức lại và giải thể đơn vị sự nghiệp công lập) |
| **7** | **Vềđiều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể (Điều 4)** |  |  |
|  | - Sửa Điểm a Khoản 1 Điều 4 thành xác định rõ mục tiêu thành lập, chức năng, nhiệm vụ, loại dịch vụ sự nghiệp công cung cấp và đối tượng thụ hưởng dịch vụ sự nghiệp công đó. | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì khi xác định mục tiêu, chức năng, nhiệm vụ của ĐVSNCL đã thể hiện rõ loại dịch vụ sự nghiệp công mà ĐVSNCL đó cung cấp và đối tượng thụ hưởng rồi. |
|  | - Điểm b Khoản 1 Điều 4: bỏ cụm từ “nếu có” để bảo đảm việc thành lập ĐVSNCL phù hợp với Quy hoạch mạng lưới ĐVSNCL đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt | Hải Phòng | - Tiếp thu và sửa đổi trực tiếp trong dự thảo |
|  | - Điểm c Khoản 1 Điều 4: điều chỉnh lại vì khi ĐVSNCL thành lập được cấp có thẩm quyền bố trí trụ sở làm việc, hoặc cấp đất xây dựng trụ sở; | Điện Biên |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 4:+ Đề nghị ghi rõ: Điều kiện này không áp dụng đối với các ĐVSNCL có trụ sở ở nước ngoài; chỉ áp dụng đối với ĐVSN CL ngoài dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu.  + Đề nghị điều chỉnh quy định về điểm đ Khoản 1 Điều 4 (tự bảo đảm toàn bộ về tài chính, trừ trường hợp phải thành lập mới để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu) cho thống nhất với nội dung quy định tại điểm d Khoản 1 Điều 4 (không làm tăng số lượng ĐVSNCL) quy định chỉ phù hợp với quy định về tổ chức lại ĐVSNCL (Điểm c Khoản 2 ) | Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Điện Biên  Hà Tĩnh, Quảng Nam, Phú Thọ | - Không tiếp thu, đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì để hạn chế việc thành lập các ĐVSNCL nói chung và đối với đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại nước ngoài nói riêng cần phải đảm bảo tất cả các quy định tại Khoản 1 Điều này.  - Tiếp thu, sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | *- Điểm e Khoản 1 Điều 4: Đề nghị cân nhắc lại điều kiện đặc thù đối với việc thành lập các ĐVSNCL có trụ sở ở nước ngoài vì phù hợp với Bộ, ngành,tuy nhiên không phù hợp với các cơ quan thường trú Thông tấn xã Việt Nam, các cơ quan báo chí khác như VOV, THVN, Báo Nhân dân ở nước ngoài đã được thành lập.*  *- Bổ sung: Và Điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia ký kết (nếu có)* | TTXVN  Hải Dương | *- Nghiên cứu trao đổi lại với Bộ Ngoại giao*  *- Nghiên cứu tiếp thu* |
|  | - Khoản 2 Điều 4: đề nghị bổ sung làm rõ điều kiện tổ chức lại trong trường hợp chuyển giao ĐVSNCL từ đơn vị này sang đơn vị khác làm tăng số lượng đầu mối, số lượng người làm việc của đơn vị này. | Bộ Xây dựng | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì đây là điều kiện phải có để các Bộ, ngành, địa phương khi thực hiện việc sắp xếp lại các ĐVSNCL, phải bảo đảm thực hiện tinh giản biên chế theo đúng quy định của Đảng và của pháp luật:không làm tăng số lượng đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm về tài chính thuộc phạm vi quản lý và không làm tăng tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, |
|  | - Điểm a Khoản 3 Điều 4sửa thành: Chức năng, nhiệm vụ không còn phù hợp; | Bộ Giáo dục và Đào tạo | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định như dự thảo đã bao hàm cả nội dung “chức năng, nhiệm vụ không còn phù hợp” rồi. |
|  | - Điểm b Khoản 3 Điều 4: + Đề nghị cần quy định cụ thể về tiêu chí :”Ba năm không hoàn thành nhiệm vụ” vì hiện nay chưa có quy định này.  + Bổ sung thẩm quyền đánh giá hiệu quả hoạt động của ĐVSNCL | Thanh tra CP, Phú Thọ, Thừa thiên Huế; Bến tre  Thừa thiên Huế | - Không tiếp thu vì dự thảo Nghị định chỉ xây dưng các tiêu chí quy định khung, trên cơ sở đó, căn cứ tình hình cụ thể của các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quản lý, các Bộ, ngành sẽ xây dựng và có quy định cụ thể theo ngành, lĩnh vực nên không nhất thiết phải quy định cụ thể vào trong dự thảo Nghị định này.  - Đã được quy định trong Dự thảỏ |
|  | - Bổ sung thêm điều kiện giải thể ĐVSNCL khi “ dịch vụ sự nghiệp công đã được xã hội hóa cao, khu vực ngoài Nhà nước đã cung ứng rộng rãi” hoặc có khả năng cung ứng dịch vụ sự nghiệp công đó. | Ban Tổ chức TW, Đà Nẵng | - Tiếp thu và bổ sung thêm khoản quy định về nội dung này vào trước Điểm d Khoản 3 Điều 4 |
|  | - Điểm d Khoản 3 Điều 4 : Đề nghị biên tập lại “ngoài việc đáp ứng 1 trong 3 điểm a,b,c Khoản này, phải đáp ứng…” | Bộ TN&MT | - Nội dung này đã được quy định trong Dự thảo |
|  | - Đề nghị bổ sung một Điều quy định về tiêu chí thành lập các ĐVSNCL; khung số lượng nhân sự, biên chế tối thiểu của 01 ĐVSNCL và đơn vị SNCL tự bảo đảm toàn bộ về tài chính; tiêu chí thành lập phòng,khung biên chế tối thiểu, số lượng cấp Phó Trưởng phòng thuộc ĐVSNCL | Bộ NN&PTNT, Hòa Bình | - Tiếp thu và bổ sung vào Khoản 2 Điều 4 (Nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL) quy định về khungsố lượng biên chế tối thiểu để thành lập 01ĐVSNCL và biên chế tối thiểu để thành lập phòng trong ĐVSNCL.  - Đối với những đơn vị SNCL tự bảo đảm toàn bộ về tài chính (tự chủ toàn bộ về chi đầu tư và chi thường xuyên ) thì không cần thiết phải quy định về khung số lượng nhân sự, khung biên chế tối thiểu vì đơn vị tự quyết định theo thẩm quyền theo quy định tại Nghị định số 16/2016/NĐ-CP. |
| 8 | **Về phân loại đơn vị SNCL(Điều 5)** |  |  |
|  | - Quy định cụ thể các tiêu chí phân loại theo ngành, lĩnh vực; Rà xoát, làm rõ mục đích quy định tại Điều 5, xem xét bổ sung các thuật ngữ phân loại các ĐVSNCL để thống nhất cách hiểu, thống nhất thực hiện, tránh việc quy định nhiều căn cứ để phân loại dẫn đến phát sinh nhiều loại hình ĐVSNCL  - Khoản 2 Điều 5: Quy định cụ thể về thời gian các Bộ trưởng phải quy định tiêu chí cụ thể về phân loại đối với từng ngành, lĩnh vực.  - Bổ sung quy định về thẩm quyền ra quyết định phân loại ĐVSNCL | Ban Tổ chức TW, Bộ Y tế  Hòa Bình  Quảng Nam | - Mục đích: xây dựng quy định về các căn cứ phân loại ĐVSNCL (Điều 5): để thực hiện quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW; NQ số 18/NQ-CP. Dự thảo chỉ xây dựng quy định khung mà không xây dựng các tiêu chí chi tiêt, cụ thể đối với từng ngành, lĩnh vực vì đây là nhiệm vụ của Bộ quản lý ngành lĩnh vực. Trên cơ sở khung của Chính phủ, các Bộ, ngành sẽ xây dựng các tiêu chí cụ thể về phân loại đối với các ĐVSNCL phù hợp với ngành, lĩnh vực được giao quản lý, bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật chuyên ngành.  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo.  - Dự thảo đã quy định về thẩm quyền của các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ trong việc quy định các tiêu chí cụ thể về phân loại đối với các ĐVSNCL phù hợp với ngành, lĩnh vực được giao quản lý |
| **9** | **Về số lượng cấp phó của người đứng đầu đơn vị SNCL**  **(Điều 6)** |  |  |
|  | - Không nên quy định theo vị trí pháp lý, nên quy định theo quy mô số lượng người làm việc của ĐVSNCL vì có những ĐVSNCL có vị trí pháp lý thấp nhưng quy mô số lượng người làm việc rất lớn.  - Bỏ “thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện không quá 02”, thay bằng “thuộc UBND cấp huyện” vì không có ĐVSN thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện.  - Đề nghị nghiên cứu lại khung số lượng cấp phó chưa phù hợp thức tế đối với UBND cấp tỉnh tăng lên 03; đề nghị quy định số lượng cấp phó đối với các ĐVSNCL thuộc ngành giáo dục và đào tạo là 03 theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại các Thông tư hướng dẫn số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017 và Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 quy định về danh mục VTVL và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sỏ giáo dục mầm non công lập;  - Bổ sung quy định quy định về số lượng về cấp phó đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc đơn vị sự nghiệp công lập | Bộ Giáo dục và Đào tạo  Hòa Bình, Trà Vinh, Quảng Nam, Hậu Giang, Kiên Giang  Quảng Nam, Phú Thọ; Hải Dương  Kon Tum | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo quy định cả 2 để bảo đảm thực hiện nghị quyết 19-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 Khóa XII  -  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để thống nhất quy định khung về số lượng cấp phó giảm dần theo vị trí pháp lý từng cấp và thống nhất với các quy định tại các văn bản khác có liên quan.  - |
| 9 | **Về Đề án thành lập (Điều 7)** |  |  |
|  | - Đề nghị quy định rõ cơ cấu tổ chức trong Đề án , bỏ quy định “nếu có quy mô lớn”; quy định rõ trường hợp nào là có quy mô lớn | Bộ Xây dựng, Hải Dương | - Tiếp thu, sửa đổi trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung trách nhiệm của cơ quan chủ quản trong việc tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trong Đề án, Tờ trình, trách nhiệm của người đứng đầu gắn với việc tinh gọn bộ mày, tinh giản biên chế | Ban Tổ chức TW | - Đã được quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 16 và Điều 17 trong dự thảo Nghị định |
|  | - Bổ sung nội dung: tình hình cung ứng dịch vụ sự nghiệp dự kiến thành lập ở khu vực ngoài nhà nước | Đà Nẵng | Tiếp thu và bổ sung trực tiếp trong dự thảo Nghị định |
|  | **Về Tờ trình thành lập (Điều 8)** |  |  |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: Bổ sung cụm từ “đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể của UBND cấp huyện để phù hợp với Khoản 4 Điều 24. | Yên bái |  |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: xem lại sự phù hợp Khoản 1, Khoản 3, Khoản 4 Điều 8; Khoản 1 Điều 7; Khoản 1 Điều 11; Điểm c Khoản 1 Điều 24 vì xảy ra tình huống : cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp Huyện (Phòng thuộc UBND huyện) đề nghị thành lập ĐVSNCL tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Nghị định này” như vậy là Phòng thuộc UBND cấp huyện trình UBND cấp tỉnh là cơ quan có thẩm quyền thành lập theo quy định của luật chuyên ngành hoặc UBND cấp tỉnh vừa là cơ quan đề nghị thành lập ĐVSNCL vừa là cơ có thẩm quyền thành lập ĐVSNCL theo pháp luật chuyên ngành (ví dụ các Ban QLDA đầu tư trực thuộc UBND tỉnh do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập theo quy định của Luật xây dựng, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, hoặc trường trung cấp trực thuộc UBND cấp tỉnh do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thành lập theo quy định tại Nghị định số 133/2016/NĐ-CP) chưa phù hợp |  |  |
|  | - Điểm g Khoản 4 Điều 8: Đề nghị sửa UBND cấp huyện đề nghị thành lập ĐVSNCL tại Điểm e Khoản 1 Điều 2 Nghị định này đối với trường hợp thuộc thẩm quyền quyết định của UBND cấp tỉnh” để phù hợp với Điểm c Khoản 1 Điều 24. | Lào Cai, Bình Định, Đồng Thap |  |
| **10** | **Về lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan (Điều 9)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định về thời hạn lấy ý kiến tham gia tại điều này hoặc quy định tại Điều 15; | Bộ Xây dựng, Tiền Giang | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Đối với thời hạn xin ý kiến tham gia đã được quy định trong văn bản xin ý kiến của cơ quan đề nghị, nên không cần thiết phải quy định trong dự thảo Nghị định này. |
| 11 | **Hồ sơ thành lập ( Điều 10)** |  |  |
|  | - Đề nghị quy địnhcụ thể nội dung về hồ sơ thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trực thuộc Bộ được lồng ghép trong hồ sơ đề nghị thẩm định hoặc hồ sơ trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục, Quyết định của Bộ trưởngquy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục | Bộ TN&MT | - Không tiếp thu vì không cần thiết quy định về hồ sơ thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với các ĐVSNCL trực thuộc Bộ được lồng ghép trong hồ sơ đề nghị thẩm định hoặc hồ sơ trình ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục, Quyết định của Bộ trưởngquy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục |
|  | - Điểm c Khoản 2 Điều 10, Điểm g Khoản 2 Điều 13: Đề nghị bỏ nội dung “dự thảo quy chế và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập” | Long an |  |
|  |  |  |  |
|  | **Về Xử lý hồ sơ thành lập (Điều 12)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 12: Bỏ cụm từ “ và trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL theo quy định của pháp luật” để phù hợp với Khoản 1 Điều 8, Điểm q Khoản 2 Điều 10 dự thảo. | Trà Vinh | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cơ quan xử lý hồ sơ có trách nhiệm thẩm định và trình các cơ quan hoặc cá nhân có thẩm quyền quyết định theo quy định và theo quy chế làm việc của cơ quan.  - |
|  | - Khoản 3 Điều 12: tách và quy định trách nhiệm của cơ quan đề nghị thành lập hồ sơ và cơ quan thẩm định làm 2 nội dung:  + Cơ quan đề nghị thành lập ĐVSNCL hoàn tất hồ sơ và các thủ tục theo quy định để trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL  + Cơ quan, tổ chức thẩm định có trách nhiệm thẩm định và phối hợp với cơ quan đề nghị thành lập đơn vị sự nghiệp công lập hoàn tất hồ sơ và các thủ tục theo quy định;  + Đề nghị quy định rõ cơ quan xây dựng đề án là cơ quan trình cấp có thẩm quyền quyết định | Trà Vinh  Tiền Giang  Bến tre, Bình Phước |  |
|  | - Đề nghị quy định cơ quan thẩm định là cơ quan chủ trì, phối hợp với cơ quan đề nghị hoàn thiện hồ sơ trình cơ quan hoặc người có thẩm quyền thành lập (giữ như trình tự của Nghị định số 55/2012/NĐ-CP | Lào Cai | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bảo đảm thực hiện theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP |
| 12 | **Về Thẩm định thành lập tổ chức (Điều 13)** |  |  |
|  | - Đề nghị chỉnh lại: Cơ quan tổ chức cán bộ thuộc Bộ (Cục, Vụ hoặc Ban) là tổ chức thẩm định đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ | Bộ Công an | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì phạm vi áp dụng bao gồm cả cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ. |
|  | - Khoản 3 Điều 13: quy định rõ các loại hình ĐVSN phải áp dụng các quyết định quy phạm pháp luật và các loại hình ĐVSNCL chỉ cần áp dụng các quyết định cá biệt để tạo sự đồng bộ trong hệ thống các văn bản của quy trình thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL | Ninh Thuận | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì không nhất thiết phải liệt kê các loại hình ĐVSNCL vì trong thực tế quá trình sửa Nghị định quy định CN,NV,QH và cơ cấu tổ chức của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các ĐVSNCL thuộc Bộ (được trình kèm Nghị định Chính phủ) thành lập, tổ chức, giải thể trong Nghị định của Chính phủ, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ |
|  |  |  |  |
|  | **Quyết định thành lập (Điều 14)** |  |  |
|  | - Khoản 2 Điều 14: Đề nghị quy định cụ thể các “hình thức văn bản thành lập đơn vị sự nghiệp công lập” cho phù hợp với Điểm d Khoản 1 và Điểm c Khoản 2 Điều 10.  - Trường hợp quyết định thành lập ĐVSNCL là văn bản quy phạm pháp luật thì việc thẩm định còn phải tuân theo quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật | Bộ TN&MT  Bình Phước | - Không tiếp thu vì không nhất thiết phải liệt kê các hình thức văn bản thành lập đơn vị sự nghiệp công lập trong dự thảo Nghị định này vì đã được quy định tại của các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan như Luật tổ chức Chính phủ, Luật tổ chức chính quyền địa phương ... bảo đảmphù hợp với thẩm quyền quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập ở trong đó.  - Trường hợp thành lập tổ chức được ban hành dưới hình thức là văn bản quy phạm pháp luật thì ngoài việc cơ quan tham mưu về tổ chức bộ máy thẩm định, còn cả cơ quan về tư pháp cũng thực hiện thẩm định theo quy định của Luật ban hành văn bản, để bảo đảm tính thống nhất của pháp luật nên việc quy định như dự thảo Nghị định là phù hợp |
| 12 | **Về thời hạn giải quyết việc thành lập (Điều 15)** |  |  |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định về thời hạn bổ sung hồ sơ theo yêu cầu | Bộ Xây dựng | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thời hạn bổ sung hồ sơ được quy định trong văn bản đề nghịbổ sung của cơ quan đề nghị rồi, nên không cần thiết quy định trong dự thảo Nghị định này. |
|  | - Tăng thời hạn thẩm định đối với ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ là 30 ngày; đối với ĐVSNCL thuộc thẩm quyền quyết định của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủlà 15 ngày vì nhiều ĐVSNCL có quy mô lớn, phức tạp, địa bàn dàn trải;  - Bổ sung thêm điểm c Khoản 1 Điều 15: “ Trong trường hợp hồ sơ thành lập ĐVSNCL có tính chất phức tạp, liên quan đến nhiều cơ quan, tổ chức khác thì thời gian thẩm định được kéo dài, nhưng không quá 30 ngày làm việc”  - Thời gian thẩm định là thời gian tính theo ngày làm việc | Thanh tra CP, Trà Vinh, Kiên Giang, Tiền Giang,  Hưng Yên  Bình Phước, Quảng Nam, Hưng Yên | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo  - Không tiếp thu vì thời gian thẩm định được tính khi nhận đủ hồ sơ, trong trường hợp chưa nhận đủ (chưa có ý kiến của các cơ quan có liên quan) thì chưa thực hiện thẩm định. Thời hạn xin ý kiến các cơ quan liên quan được quy định trong các văn bản xin ý kiến  - Tiếp thu và bổ sung trong dự thảo Nghị định |
|  | **Về Đề án, tờ trình tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 16)** |  |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 Điều 16 : bỏ cụm từ “giải thể” | Kon Tum, Bình Phước | Tiếp thu và sửa đổi trong dự thảo Nghị định. *(xem lại trong trường hợp giải thể để tổ chức lại)* |
|  | **Về Đề án, tờ trình giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (Điều 17)** |  |  |
|  | - Điểm d Khoản 1 Điều 17 : bỏ cụm từ “tổ chức lại” | Kon Tum, Bình Phước | Tiếp thu và sửa đổi trong dự thảo Nghị định*(xem lại trong trường hợp giải thể để tổ chức lại với một tổ chức khác để thành một ĐVSNCL mới)* |
|  | **Về thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ (Điều 20)** |  |  |
|  | - Khoản 2 Điều 20: Phân cấp thẩm quyền quyết định thành lập ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh cho UBND cấp tỉnh thực hiện để thực hiện đẩy mạnh phân cấp theo Nghị quyết 18-NQ/TW | Thừa Thiên Huế, Trà Vinh, Quảng Nam, Đồng Nai, Đà Nẵng, Hải phòng | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo |
|  | **Về thẩm quyền của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp (Điều 21)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 21: Đề nghị phân cấp cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực sự nghiệp phê duyệt Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp theo ngành lĩnh vực và tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện  - Gộp Khoản 5 Điều 21 và Khoản 5 Điều 22 thành một điều để tránh trùng lặp  - Bỏ Khoản 4 Điều 21 và Khoản 3 Điều 22 vì không phải tất các các ĐVSNCL đều phải thành lập Hội đồng quản lý. | Bộ Công thương  Bộ TN&MT | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì cần phân định rõ việc Phê duyệt Quy hoạch là thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ, còn tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện được giao cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực liên quan.  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo.  - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bao quát hết thẩm quyền củaBộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ về việc thành lập Hội đồng quản lý. |
|  | **Về thẩm quyền củaBộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (Điều 22)** |  |  |
|  | - Bổ sung quy định về thẩm quyền của Bộ trưởng đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ và làm rõ quy định về “đơn vị sự nghiệp công lập khác theo quy định của pháp luật chuyên ngành.  - Điểm 2 Điều 22 cần quy định cụ thể hơn về quy mô tổ chức về thẩm quyền của Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL theoquy định của pháp luật chuyên ngành” | Bộ Công thương  TTXVN | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại,giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ là của Thủ tướng Chính phủ (quy định tại Khoản 2 Điều 19 Nghị định này. |
|  | **Về thẩm quyền củaỦy ban nhân dân tỉnh (Điều 24)** |  |  |
|  | - Khoản 1 Điều 24: Bổ sung thẩm quyền của UBND cấp tỉnh thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc UBND cấp tỉnh; thành lập trường học thuộc UBND cấp huyện; | Kon Tum, Đồng Nai, Đà Nẵng, Cao Bằng, Lai Châu | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì thẩm quyền của UBND đã được quy định cụ thể trong các khoản a,b,c Điều 24 và phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch ĐVSNCL theo ngành, lĩnh vực được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực. |
|  | - Thực hiện phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCLtrực thuộc Chi cục và tương đương thuộc cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp tỉnh | Đắk Lắk | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì Việc phân cấp này còn tùy thuộc vào phạm vi mà Ủy ban nhân dân cấp tỉnh của từng địa phương thực hiện phân cấp cho các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác trực thuộc UBND đến mức độ nào, hiện nay mỗi địa phương mức độ phân cấp là không giống nhau, cho nên không quy định vào trong dự thảo Nghị định để không gây khó khăn khi thực hiện, |
|  | Khoản 2 Điều 24: Bổ sung thẩm quyền của UBND cấp tỉnh thành lập Hội đồng quản trị, Chủ tịch Hội đồng quản trị các trường ĐH, Cao đẳng thuộc UBND cấp tỉnh theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực | Nghệ an | Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì việc thành lập Hội đồng quản trị, Chủ tịch Hội đồng quản trị các trường ĐH, Cao đẳng thuộc UBND cấp tỉnh theo quy định của Luật chuyên ngành, trong phạm vi dự thảo chỉ quy định việc thành lập HĐ quản lý |
|  | - Khoản 3 Điều 24: Nên xem lại thẩm quyền của UBND cấp tỉnh vì mâu thuẫn với Điều 6 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 đối với những đơn vị tự chủ về tổ chức bộ máy “*Đơn vị sự nghiệp công được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị không thuộc cơ cấu tổ chức các đơn vị cấu thành theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, khi đáp ứng các tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật; xây dựng phương án sắp xếp lại các đơn vị cấu thành trình cơ quan có thẩm quyền quyết định”* | Thái Bình | *- Đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì quy định tại Khoản 3 Điều 24 là quy định khung đối với các ĐVSNCL thuộc thẩm quyền, không mâu thuẫn với Điều 6 Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 đối với những đơn vị tự chủ về tổ chức bộ máy vì ĐVSNCL chỉ được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể* ***các đơn vị không thuộc cơ cấu tổ chức các đơn vị cấu thành theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền****, khi đáp ứng các tiêu chí, điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật.* |
|  | - Khoản 4 Điều 24: Nên xem xét, quy định phân cấp thẩm quyền cho UBND cấp huyện được quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với một số loại hình ĐVSNCL thuộc UBND cấp huyện theo quy định của luật chuyên ngành; thực hiện thẩm quyền phân cấp theo quy định của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về thành lập Ban QLy dự án đầu tư cấp tỉnh, cấp huyện); Bổ sung một điều về thẩm quyền của UBND cấp huyện trong việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc UBND cấp huyện | Nam Định, Bến tre,Đồng Tháp, Nghệ an, Lào Cai | - Đã quy định trong Khoản 4 Điều 24 dự thảo Nghị định về việc phân cấp thẩm quyền cho UBND cấp huyện theo luật chuyên ngành. |
|  | **Về** **áp dụng quy định của Nghị định này đối với đối tượng khác (Điều 25)** |  |  |
|  | - Rà soát nội dung để tránh mâu thuẫn với quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 2; chỉ nên quy định áp dụng một số quy định của Nghị định này trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp thuộc Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu | Bộ TN&MT |  |
|  | **Về quy định chuyển tiếp (Điều 26)** |  |  |
|  | - Bổ sung một khoản quy định về số lượng cấp phó khi sắp xếp theo quy định khung tại Nghị định này: | Đăk Lắk, Lạng Sơn | - Tiếp thu và bổ sung Khoản 2 Điều 26 dự thảo Nghị định |
|  | **Những nội dung khác** |  |  |
|  | - Đề nghị thế chế hóa quy định của Đảng về vai trò lãnh đạo của cấp ủy Đảng đối với việc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL trình tự, thủ tục phải thông qua cấp ủy Đảng. | Bộ NN&PTNT | - |
|  | - Đề nghị bổ sung quy định thống nhất về thẩm quyền thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCLtự bảo đảm toàn bộ kinh phí | Bộ NN&PTNT | - |
|  | - Đề nghị nghiên cứu, bổ sung quy định về điều kiện, trình tự thủ tục về thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc các hội có tính chất đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ | Bộ Nội vụ | - Nội dung này được quy định tại Điều 25 về áp dụng quy định của Nghị định này đối với đối tượng khác, trong đó có các Hội có tính chất đặc thù thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ |
|  | - Bổ sung quy định và hướng dẫn cụ thể về nguyên tắc, trình tự xử lý các vấn đề tài chính, tài sản khi thực hiện tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp | Bộ VHTT&DL, | - Không tiếp thu vì nguyên tắc, trình tự xử lý các vấn đề tài chính, tài sản khi thực hiện tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp được quy định tại các văn bản khác có liên quan nên không quy định trong dự thảo Nghị định. |
|  | - Bổ sung một Điều trước Điều 7 về trình tự các bước phải thực hiện trong việc thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL. Theo đó, ghép Khoản 1 Điều 11 vào Điều 13 thành Điều về tổ chức thẩm đinh đề án thành lập; ghép Khoản 2, Khoản 3 Điều 11 với Điều 12 và Điều 14 thành Điều về tiếp nhận hồ sơ thành lập và quyết định thành lập. | Bộ Y tế | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  | - Đề nghị bỏ một số quy định về trách nhiệm của các cá nhân, cơ quan có thẩm quyền đã được quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNCL để tránh trường hợp khi sửa đổi, bổ sung Nghị định này phải sửa đổi, bổ sung Nghị định khác. | Bộ Thông tin và Truyền thông | - Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị định vì để thực hiện Nghị quyết số 08/2017/NĐ-CP ngày 24/01/2018 của Chính phủ về ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TWcủa Hội nghị Trung ương 6 thì việc sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện lại các quy định về ĐVSNCL trong đó có Nghị định số 55/2012/NĐ-CP và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của ĐVSNCL cũng được xem xét sửa đổi cho thống nhất. |
|  |  |  |  |
|  | Thống nhất với dự thảo Nghị định | Bộ Ngoại giao, Bộ Quốc phòng, Đài Truyền hình Việt Nam, BHXH, UBDT, Viện Hàn lâm KH&CN VN, Viện Hàn lâm XHVN, UBND tỉnh Thái nguyên,Bắc Ninh, Bình Thuận, Ninh Bình, Vĩnh Phúc, Truyên Quang, Tây Ninh, Bắc Giang, Quảng trị, Vĩnh Long, Quảng Ngãi, An Giang, Khánh Hòa, Bắc Kạn, Bạc Liêu |  |